

АКАДЕМИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ
МВД РОССИИ



На правах рукописи



004619463

АБИРКИН Вячеслав Викторович

**МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ
(ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АСПЕКТ)**

2 0 ЯНВ 2011

Специальность: 08.00.05 – экономика и управление народным
хозяйством (экономическая безопасность)

Автореферат диссертации
на соискание ученой степени
кандидат экономических наук

Москва · 2010

**АКАДЕМИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ
МВД РОССИИ**

На правах рукописи

АБИРКИН Вячеслав Викторович

**МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ
(ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АСПЕКТ)**

Специальность: 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность)

Автореферат диссертации
на соискание ученой степени
кандидат экономических наук

Москва - 2010

Работа выполнена на кафедре организации финансово-экономического и тылового обеспечения Академии управления Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Научный руководитель: - доктор экономических наук, профессор
Гапоненко Владимир Федосович

Официальные оппоненты: - доктор экономических наук, профессор
Александров Вениамин Анатольевич
- кандидат экономических наук
Журило Петр Петрович

Ведущая организация: **Московский университет МВД России**

Защита диссертации состоится «21 января» 2011 г. в 14 часов на заседании диссертационного совета Д 203.022.01 Академии экономической безопасности МВД России по адресу: 129329, г. Москва, ул. Кольская, д. 2, зал Ученого совета.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте www.econsafety.ru Академии экономической безопасности МВД России (129329, г. Москва, ул. Кольская, д. 2).

Автореферат разослан «5 февраля» 2010 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
доктор экономических наук, профессор

 Р.В. Илюхина

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Проблема обеспечения экономической безопасности России является производной от задач экономического роста на каждой ступени развития государства, а ее конкретное содержание определяется в зависимости от динамики изменений, происходящих в стране и мире, возникновения новых вызовов и угроз, связанных с активизацией транснациональной преступности, террористических и экстремистских проявлений. Все это предопределяет необходимость совершенствования системы распределения ресурсов и услуг, предоставляемых подразделениям органов внутренних дел (далее - ОВД). Как показал анализ, без внимания исследователей остались вопросы, связанные с организационно-экономическими аспектами материально-технического обеспечения ОВД в сфере обеспечения экономической безопасности России.

Критическая оценка Министром внутренних дел Российской Федерации, Коллегией МВД России и руководства Департамента тыла МВД России, а также исследования фактического положения дел показали, что меры, предпринимаемые МВД России по обеспечению подразделений ОВД материально-техническими и финансовыми ресурсами, не соответствуют современным требованиям. Необходимо совершенствование нормативной правовой базы по направлениям тыловой деятельности, изменение количественных и качественных показателей поставляемых ресурсов, рациональное использование финансовых и материально-технических средств в условиях ограниченного финансирования.

Основные отрицательные тенденции в тыловом обеспечении связаны со снижением обеспеченности подразделений ОВД материально-техническими средствами до предельно допустимого уровня – 70-75% от норм положенности, при этом доля эксплуатируемой техники, подлежащей списанию, составляет от 15 до 40 %.

Ключевым фактором негативного влияния на материально-техническое снабжение ОВД является недостаточное финансирование Государственной программы вооружения на 2007-2015 годы (далее - ГПВ). С 2007 года финансирование ГПВ осуществлялось на уровне 66,4%, а в 2009 и в 2010 годах в связи с финансовым кризисом оно было сокращено против заданий соответственно на 20,7% и на 15,7%. В ряде российских регионов существенно снизилось финансирование подразделений милиции, содержащейся за счет средств субъектов Российской Федерации.

Занимая особое положение в системе функционирования ОВД, тыловые структуры не могут не влиять на объем и качество выполняемых оперативно-служебных и служебно-боевых задач. Поэтому всестороннее и надежное материально-техническое обеспечение рассматривается как неременный компонент требуемого уровня готовности ОВД к выполнению поставленных задач, включая и обеспечение экономической безопасности России.

Исследование проблем организации деятельности материально-

технического обеспечения ОВД в сфере обеспечения экономической безопасности России выявило, что их актуальность обусловлена необходимостью:

во-первых, в переосмыслении организационно-экономических основ организации и функционирования подразделений материально-технического обеспечения ОВД;

во-вторых, в определении прогрессивных и эффективных подходов деятельности тыловых подразделений МВД России, смысл которых заключается в обеспечении и осуществлении функции Министерства по выработке и реализации государственной политики в области материально-технического обеспечения деятельности ОВД с учетом качественно нового подхода – современное обеспечение экономической безопасности страны ОВД. Это означает, что необходимо совершить кардинальный поворот в материально-техническом обеспечении ОВД от обезличенного обеспечения в целом, к материально-техническому обеспечению подразделений с учетом эффективного обеспечения экономической безопасности России. Все вышесказанное предопределило выбор темы и ее актуальность.

Состояние изученности проблемы. В настоящее время предпринимаются попытки исследования материально-технического обеспечения ОВД, а также обеспечение экономической безопасности России с различных сторон общественной жизни: экономической, политической, социальной, правовой.

Общетеоретическим вопросам изучения экономической безопасности посвящены работы Л.И.Абалкина, В.А.Александрова, В.Н.Анищенко, Б.В.Архипова, В.Э.Бойкова, В.М.Есипова, А.В.Возженикова, В.Ф.Гапоненко, С.Ю.Глазьева, А.Е.Городецкого, А.И.Гурова, Р.В.Илюхиной, В.О.Исправникова, И.Д.Ковалева, Т.И.Корягиной, В.М.Крашенинникова, А.А.Крылова, В.В.Куликова, И.И.Кучерова, Д.С.Львова, А.В.Молчанова, В.В.Наумова, Е.А.Олейникова, Б.Н.Порфирьева, А.А.Прохожева, В.К.Сенчагова, В.Л.Смирнова, К.В.Сомика, С.В.Степашина, А.А.Степанова, В.Л.Тамбовцева, А.Г.Хабибулина, А.В.Шестакова и др.

Выявлению, анализу и характеристике факторов дестабилизации и угроз экономической безопасности посвящены работы А.К.Большакова, Е.М.Бухвальда, Н.Г.Гловацкой, А.Н.Нестеренко и др.

Оценка экономической безопасности Российской Федерации осуществлена в исследованиях Л.И.Абалкина, С.Ю.Глазьева, А.И.Илларионова, В.А.Медведева, В.К.Сенчагова и др.

Проблема совершенствования материально-технического обеспечения ОВД в сфере обеспечения экономической безопасности России в различной степени исследована в работах таких ученых, как Ю.И.Аболенцева, В.П.Акимова, А.Ф.Богомолова, Д.В.Булгакова, А.Ф.Воробьева, А.А.Воронина, С.Н.Воронина, В.Ф.Гапоненко, А.Е.Городецкого, А.П.Гольцунова, П.П.Журило, Г.М.Казиахмедова, А.П.Козловой, Ю.П.Космина, А.А.Крылова, Р.В.Кандаурова, А.Н.Малолетко, П.В.Нелезина, В.В.Новикова,

А.П.Опальского, Н.Н.Потрубача, В.Г.Сикерина, В.М.Тесленко, Ю.М.Федорова, Е.Г.Федотова, Е.Г.Яковенко, С.И.Янаева и др.

Существенный вклад в развитие теории материально-технического и тылового обеспечения МВД России внесли такие ученые-экономисты, как: Ю.И.Аболенцев, И.Я.Богданов, В.Ф.Гапоненко, Р.В.Дронов, Л.А.Жуков, А.А.Крылов, А.П.Козлова, Р.Н.Марченко, Ю.Г.Наумов, В.В.Новиков, А.П.Опальский, Ю.И.Попов, Н.Н. Потрубач, Е.Г.Яковенко, Е.Ф. Яськов и др.

Влияние отдельных служб органов внутренних дел и МВД России в целом на обеспечение экономической безопасности в своих работах рассматривали: С.Л.Барышев, О.С.Белов, А.Ф.Богомолов, В.Н.Болдырев, И.В.Глинский, П.П.Журило, С.В. Наливайко, Ю.И.Попов и др.

Однако, несмотря на большое количество источников, касающихся проблем тыла МВД России, проблема материально-технического обеспечения ОВД в сфере экономической безопасности России не получила концептуального освещения.

В российской экономической литературе и работах по материально-техническому обеспечению ОВД, как правило, освещаются отдельные актуальные вопросы тыловой деятельности. Отсутствуют работы, в которых комплексно исследовались бы проблемы материально-технического обеспечения ОВД, обеспечения правопорядка и борьбы с коррупцией в МВД России в сфере обеспечения экономической безопасности России.

Таким образом, актуальность, практическая значимость и недостаточная теоретическая разработка проблем формирования материально-технического обеспечения ОВД в сфере обеспечения экономической безопасности России, предопределили выбор предмета, объекта, цели и задач диссертационного исследования.

Объектом исследования является система обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения МВД России, ее способность адекватно реагировать на угрозы и нарушения стабильности, возможность эффективно использовать упреждающие и эффективные защитные механизмы деятельности обеспечивающих подразделений и служб.

Предмет исследования – организационно-экономические отношения, возникающие в системе материально-технического обеспечения, от стабильности которых зависит выполнение оперативно-служебных задач подразделениями ОВД, а следовательно и уровень экономической безопасности России в современных условиях.

Цель данного диссертационного исследования состоит в разработке теоретических основ, практических предложений и методических рекомендаций по совершенствованию деятельности по материально-техническому обеспечению ОВД в сфере обеспечения экономической безопасности России.

Задачи исследования:

- сформулировать исходные теоретические положения, связанные с описанием работы организационно-экономического механизма материально-

технического обеспечения ОВД, в сфере обеспечения экономической безопасности России, как системы организационно-экономических отношений;

- обосновать сущность, содержание понятия «обеспечение экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД» через выяснения различных взглядов на организацию материально-технического обеспечения в сфере экономической безопасности России;

- исследовать организацию обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения МВД России с целью определения стратегических направлений ее совершенствования;

- обобщить опыт подразделений материально-технического обеспечения МВД России в сфере обеспечения экономической безопасности России;

- установить особенности материально-технического обеспечения ОВД с учетом специфики: обеспечения экономической безопасности России, в том числе и коррупции в стране;

- сформулировать и предложить современные инновационные требования к организации обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД;

- разработать стратегическую концепцию развития подразделений материально-технического обеспечения ОВД и рекомендации, направленные на повышение эффективности материально-технического обеспечения ОВД, в сфере экономической безопасности России.

Теоретической и методологической основой диссертационного исследования послужили труды отечественных и зарубежных ученых (экономистов, юристов, социологов и других специалистов), обосновавших теорию и методологию экономической безопасности России, а также труды научных работников ОВД, ученых и специалистов-практиков в области теории экономической безопасности России; ведомственные документы; материалы экономических и специальных исследований процессов тылового и социального обеспечения сотрудников ОВД; выводы из личных контактов с работниками различных подразделений материально-технического обеспечения ОВД; структурно-функциональный и институциональный подходы к рассматриваемой проблеме с использованием экономико-математических и статистических методов, а также в работе применялись общенаучные и специальные методы исследования: системный подход, сравнительный анализ, метод экспертных оценок, нормативный анализ.

В процессе исследования изучалась фундаментальная и специальная научная литература, использовалась система принятых в экономической науке методов познания реальности в историческом развитии, взаимосвязи и взаимообусловленности с точки зрения теории, практики, истории снабженческой и материально-технической деятельности в ОВД.

Информационно-эмпирическую базу исследования составили: нормативный массив информации, регламентирующий отношения в области экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД, данные статистической отчетности, электронных информационно-справочных систем «Консультант Плюс»,

«Гарант» и других систем, аналитические и справочные документы Департамента тыла МВД России.

В исследовании использовались данные информационно-статистического характера ГИАЦ МВД России, материалы Минэкономразвития России, Минфина России, материалы монографических исследований, обзорно-аналитические сведения, опубликованные в периодической печати и глобальной сети «Internet», авторские обобщения. В качестве нормативной базы используются: Конституция Российской Федерации, действующее законодательство Российской Федерации, подзаконные акты, действовавшие ранее, а также во время проведения исследования, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, нормативные правовые акты, содержащие правовые нормы, регламентирующие материально-техническое обеспечения ОВД.

В исследовании представлен значительный фактический материал, собранный в ходе исследования деятельности Департамента тыла МВД России и его подразделений, который использовался в обобщенном виде, приведены различные количественные значения финансово-экономических показателей, влияющих на материально-техническое обеспечения ОВД в сфере обеспечения экономической безопасности России.

В основу выводов исследования положены данные анализа служебной документации МВД России управленческого характера, практики организации обеспечения экономической безопасности России и ее субъектов; результаты экспертного опроса руководителей ОВД, многолетний практический опыт работы диссертанта в подразделениях тыла МВД России.

Научная новизна исследования заключается в том, что в рамках теории экономической безопасности России рассмотрены и системно исследованы теоретико-прикладные аспекты организационно-экономических проблем материально-технического обеспечения ОВД, применительно к сфере обеспечения экономической безопасности России.

Новизна полученных результатов заключается в следующем:

- дано авторское определение понятия: «обеспечение экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД»;

- выявлены особенности организации материально-технического обеспечения деятельности ОВД, в сфере обеспечения экономической безопасности России;

- дано обоснование организационно-экономического механизма, отражающего особенности и специфику деятельности подразделений материально-технического обеспечения ОВД;

- выявлены и классифицированы современные угрозы обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД и разработаны необходимые меры противодействия им;

- разработана и предложена экономико-математическая модель, отражающая пути оптимизации экономических отношений в процессе

материально-технического обеспечения ОВД, а так же имитационная модель обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД.

Положения, выносимые на защиту:

1. Авторское определение понятия «обеспечение экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД», под которым понимается состояние защищенности и динамической устойчивости экономических интересов личности, хозяйствующих субъектов, общества, государства в следствии материально-технического обеспечения ОВД, которое определяет способность органов обеспечивать реализацию и защиту их интересов в условиях воздействия внутренних и внешних угроз. Экономическая безопасность материально-технического обеспечения ОВД заключается в экономической возможности реализации его целей и задач в полном объеме. Выражается в обеспечении необходимых условий повседневной жизнедеятельности (функционирования) подразделений ОВД и возможности реализации своей основной функции.

2. Механизмы, отражающие особенности и специфику деятельности подразделений материально-технического обеспечения ОВД, на работу которых отрицательно сказывается недостаточная организация взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и администрации субъектов Российской Федерации; вертикали управления материально-техническим обеспечением (центральный аппарат – управления материально-технического снабжения – МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации); оперативного получения информации от тыловых подразделений с использованием современных информационных технологий; нормативно-правового регулирования вопросов материально-технического обеспечения; профессиональной подготовки специалистов по направлениям деятельности.

3. Стратегическая концепция развития материально-технического обеспечения ОВД, представляющая собой совокупность генеральных целей и средств их достижения, определяющих направления действий на долгосрочную перспективу, на основе которых вырабатывается программа действий, выявляющая приоритеты проблем и ресурсов для достижения стратегических целей и способствующая адекватно реагировать на угрозы и нарушения стабильности их деятельности, противопоставлять этим угрозам упреждающую и эффективную работу.

4. Экономико-математическая модель материально-технического обеспечения органов внутренних дел по конкретным поставкам с определенным объемом материально-технических и денежных средств в сфере обеспечения экономической безопасности России.

5. Имитационная модель обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД в соответствии со структурным подходом, который обеспечивает как анализ, так и визуальное представление альтернативных вариантов управленческого поведения в сфере обеспечения экономической безопасности России.

6. Методические рекомендации по оценке уровня обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что на основе обобщения и критического анализа теории экономической безопасности России, научной литературы и правоохранительной практики ставится и исследуется в теоретико-экономическом и организационном аспектах проблема развития и совершенствования обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД.

Сформулированные в диссертации положения и выводы дополняют и развивают теоретические разработанные ранее другими исследователями представления об организационных и экономических основах деятельности тыла МВД России в сфере обеспечения экономической безопасности России.

Практическая значимость исследования заключается в том, что с учетом потребностей практики деятельности подразделений материально-технического обеспечения ОВД рассмотрены вопросы, которые имеют актуальное значение на современном этапе функционирования, реформирования и развития МВД России.

Содержащиеся в диссертационной работе научные положения и выводы могут быть использованы: при разработке комплексных целевых программ, направленных на формирование обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД, затрагивающих все области правоохранительной деятельности в стране; в деятельности ОВД: при подготовке планов производственно-хозяйственной деятельности МВД России, планов мероприятий по увеличению финансового обеспечения ОВД, по осуществлению комплекса мер по улучшению социальной защищенности личного состава, повышению уровня денежного довольствия сотрудников ОВД, а также технической оснащенности ОВД, что позволяет выполнять стоящие перед подразделениями задачи по борьбе с преступностью, охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, защите прав, свобод и законных интересов граждан; подготовке учебных программ и учебно-методической литературы в высших образовательных учреждениях профессионального образования МВД России соответствующего профиля.

Обоснованность и достоверность полученных результатов обеспечивается методологией проведенного исследования, базирующейся на системном и комплексном подходах к предмету исследования, а также использованием официальных, в том числе статистических источников, федеральных и ведомственных нормативных правовых актов и результатов научных исследований по проблемам организации материально-технического обеспечения ОВД в сфере обеспечения экономической безопасности России.

Эмпирическая база данной работы состоит из статистических источников, характеризующих практическую работу, по обеспечению экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД. Все это позволяет сделать вывод, что в основе

работы лежат вполне объективные данные, а выводы и предложения обоснованы.

Апробация и внедрение результатов исследования. Основные положения, выводы и предложения диссертационного исследования апробированы в выступлениях на: XVII Международной научной конференции «Информатизация и информационная безопасность правоохранительных органов» в Академии управления МВД России (Москва, 20-21 мая 2008 г.), Всероссийской научно-практической конференции «Механизм экономико-правового обеспечения национальной безопасности: опыт, проблемы, перспективы» в Краснодарском университете МВД России (Краснодар, 21-22 мая 2008 г.), Международной научно-практической конференции «Роль образовательных учебных учреждений ФСИН России» во Владимирском юридическом институте ФСИН России (Владимир, 19-20 ноября 2008 г.), Межвузовском научно-практическом семинаре «Экономические, тыловые и гражданско-правовые проблемы совершенствования деятельности органов внутренних дел» в Академии управления МВД России (Москва, 24 декабря 2008 г.), Международной научно-практической конференции «Механизм экономико-правового обеспечения национальной безопасности: опыт, проблемы, перспективы» в Краснодарском университете МВД России (Краснодар, 21-23 мая 2009 г.). Предложения автора были изучены и внедрены в практическую деятельность органов внутренних дел Республики Калмыкия, использованы в практической деятельности Управления организации материально-технического обеспечения Департамента тыла МВД России при разработке нормативных правовых актов, касающихся материального обеспечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, при разработке плана основных организационных мероприятий, дополнительных мероприятий МВД России на 2008 и 2009 год. Ряд теоретических положений и практических рекомендаций, получивших развитие в диссертационном исследовании, был использован при чтении курсов «Экономическая безопасность», «Экономическое и тыловое обеспечение органов внутренних дел» в Академии управления МВД России, в научном исследовании на тему «Внедрение научных принципов логистики в процессах планирования, организации и контроля за движением материальных и информационных потоков в системе тылового обеспечения МВД России» для СК УВДТ МВД России и в практической деятельности подразделений тыла МВД России.

Публикации. По теме диссертационного исследования опубликовано 10 печатных работ, общим объемом 6,01 п.л., в том числе 2 в журналах рекомендованных ВАК Минобрнауки России.

Структура диссертации. Работа состоит из введения, трех глав, девяти параграфов, заключения, библиографии, приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы исследования, анализируется состояние изученности проблемы, определяются объект, предмет, цель и задачи исследования, раскрываются методологическая и

эмпирическая базы, научная новизна, сформулированы основные положения, выносимые на защиту, приведены аргументы в пользу теоретической и практической значимости работы, обоснованности и достоверности результатов исследования, показаны апробация результатов исследования и их внедрение, структура диссертации.

В первой главе – «Теоретические основы повышения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации» дано обоснование сущности экономической безопасности России, выявлены и определены особенности обеспечения экономической безопасности ОВД, выявлены и классифицированы современные угрозы обеспечения экономической безопасности России в сфере материально-технического обеспечения ОВД и разработаны необходимые меры противодействия им, установлены концептуальные подходы обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения МВД России.

Для оценки состояния экономической безопасности субъекта принципиальное значение имеют не сами показатели, а их пороговые значения и соотношение пороговых и фактических значений. Знание соотношения пороговых и фактических значений позволяет, во-первых, дать количественную или математическую оценку состояния экономической безопасности субъекта (т.е. формализовать ее посредством математического аппарата с перспективой управления экономической безопасностью с использованием программных средств) и, во-вторых, определить потенциальные (опасности) и реальные (угрозы) деструктивные факторы и их источники (о наличии опасности свидетельствует близость фактического значения к пороговому или тенденция приближения к нему, а о наличии опасности в форме угрозы - выход фактического значения показателя за пороговую величину).

Представляется, что как система критериев экономической безопасности субъекта, так и величина их пороговых значений зависит от всей совокупности общеэкономических показателей субъекта, его взаимоотношений с контрагентами, и поэтому различается не только по макро, мезо и микро-уровню, но и неодинакова для разных государств, регионов и хозяйствующих субъектов. Еще одно важное следствие: эти системы не являются константой для субъекта и подлежат регулярной ревизии в зависимости от структуры и приоритета опасностей (угроз).

Как показал анализ, содержание экономической безопасности России как экономической категории включает классификацию опасностей (угроз). Она также различается в работах разных авторов, при этом характерным является расширение критериев за счет, например, природных, генетических, сырьевых и иных факторов, не относящихся к социально-экономическим отношениям. По нашему мнению, такое расширительное толкование представляется неправомерным, поскольку «размывается» сам предмет экономической безопасности.

В отличие от других сфер экономики, ОВД выполняют задачи правоохранительной деятельности на разных уровнях исполнительной власти страны и имеют широкие, устойчивые и сильные обратные связи со своей макросредой.

Таблица 1. Угрозы экономической безопасности России в сфере материально-технического обеспечения органов внутренних дел

Внешние	Внутренние
<ul style="list-style-type: none"> - недостаточное и нестабильное бюджетное финансирование; - сокращение количества предприятий-изготовителей товаров и услуг; - уменьшение объема предлагаемой для ОВД конкурентно-способной продукции отечественного производства; - система обучения, подготовки и переподготовки кадров не соответствует уровню выполнения задач подразделениями материально-технического обеспечения ОВД, более того фиксируется отток наиболее способных и профессиональных специалистов; - природные катаклизмы и техногенные катастрофы. 	<ul style="list-style-type: none"> - злоупотребление служебным положением, проявления коррупции в дольствующих структурах и управленческих аппаратах; - расширение практики «процентов» и «откатов» при заключении контрактов на закупку и поставку материальных средств; - низкая обеспеченность подразделений ОВД техникой, вооружением, специальными средствами, средствами индивидуальной защиты и активной обороны от табелей и норм положенности; - отсутствие практического опыта работы в условиях рыночной экономики у большинства руководителей обеспечивающих подразделений; - слабая трудовая дисциплина и большая «текучесть» кадров гражданского персонала в связи с большим объемом работы и низкой заработной платой; - сохранность материальных ценностей не соответствует предъявляемым требованиям (кражи со складов, угоны и повреждение транспортных средств и оборудования); - непреднамеренные действия и ошибки сотрудников; - отказы оборудования и технических средств; - сбои программного обеспечения при бухгалтерского учета и обработки информации; - нецелевое и неэффективное использование выделенных материальных и денежных средств, нерациональное использование вторичных ресурсов; - утраты и недостачи материальных и денежных средств; - отсутствие или слабая организация экономической работы.

Элементом ослабления экономической деятельности по обеспечению полноценного и качественного выполнения оперативно-служебных задач ОВД является необходимость адаптации деятельности тыловых подразделений к постоянно изменяющимся финансово-экономическим условиям. Конечной целью адаптации является создание такой системы обеспечения экономических потребностей ОВД, которая бы позволила эффективно выполнять функциональные задачи является рациональное использование недостаточного объема выделенных ресурсов.

Следует сказать, что с понятием «экономическая безопасность» тесно связаны такие понятия как:

- мониторинг в системе ОВД, как средство, позволяющее предвидеть и диагностировать возможные риски, связанные с появлением сбойных ситуаций;
- рациональные мотивационные схемы экономических стимулов, позволяющие учесть и удовлетворить экономические интересы;

- законодательная защищенность материально-технического обеспечения МВД России, которая дает ей возможность существовать и развиваться в относительно стабильных условиях на обозримых временных горизонтах.

Под экономической безопасностью подразделений системы материально-технического обеспечения ОВД следует понимать экономическую защищенность системы материально-технического обеспечения и интересов ее участников от внешних и внутренних угроз, от влияния деструктивных факторов, позволяющую надежно сохранить и эффективно использовать имеющийся потенциал для исполнения своих задач.

Во второй главе «Современное состояние материально-технического обеспечения органов внутренних дел в системе экономической безопасности России» определен порядок формирования государственного оборонного заказа материально-технического обеспечения ОВД, анализируется состояние и развитие материально-технического обеспечения ОВД с позиции обеспечения экономической безопасности России, определены особенности материально-технического обеспечения ОВД в кризисных и чрезвычайных ситуациях.

Материально-техническое обеспечение – это центральное звено в тыловом обеспечении ОВД. Оно прямо и непосредственно затрагивает саму основу профессиональной способности и готовности милиции вести эффективную борьбу с преступностью, качественно выполнять стоящие перед ней задачи. Особым содержанием современного материально-технического обеспечения является государственный оборонный заказ, государственная программа вооружения на 2007-2015 годы, комплекс мероприятий по перевооружению ОВД в соответствии с Планом МВД России по реализации Стратегии развития России до 2020 года.

Структурно-функциональная схема материально-технического обеспечения МВД России состоит из Управления организации материально-технического обеспечения (далее - УОМТО) Департамента тыла МВД России, которое по своему статусу относится к подразделениям центрального аппарата МВД России и Главного центра обеспечения ресурсами (далее - ГЦОР) МВД России – подразделения, непосредственно подчиненного МВД России. На УОМТО Департамента тыла МВД России возложены функции по организации централизованного обеспечения материально-техническими средствами ОВД и внутренних войск МВД России и контроля за использованием указанных средств. Оно осуществляет также организационно-методическое руководство Федеральными государственными учреждениями «Управление материально-технического снабжения МВД России». В настоящее время в систему материально-технического обеспечения МВД России входят восемь управлений. Основная задача Главного центра обеспечения ресурсами

подготовка и проведение конкурсов (аукционов) на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МВД России.

В связи с тем, что оперативная обстановка и характер совершаемых преступлений с применением новых видов техники требуют адекватных мер по оснащению подразделений ОВД аналогичной техникой, при реализации государственного оборонного заказа (далее – ГОЗ) в последнее время особое внимание уделяется закупке современных систем и образцов вооружения, военной и специальной техники. В первую очередь это закупки современных видов стрелкового оружия и специальных технических средств, авиационной и автобронетанковой техники, средств связи, вычислительной и специальной техники, новых видов средств индивидуальной бронезащиты и активной обороны.

Необходимо отметить, что формирование и реализация ГОЗ через централизованную систему материально-технического снабжения подразделений ОВД позволяет в условиях ограниченных бюджетных ассигнований обеспечить получение подразделениями министерства минимально необходимого для выполнения служебных задач объема продукции, оптимизировать бюджетные расходы, обеспечить их оптимальное распределение и рациональное использование.

Следует отметить, что на протяжении ряда лет финансирование ГОЗ увеличивается.

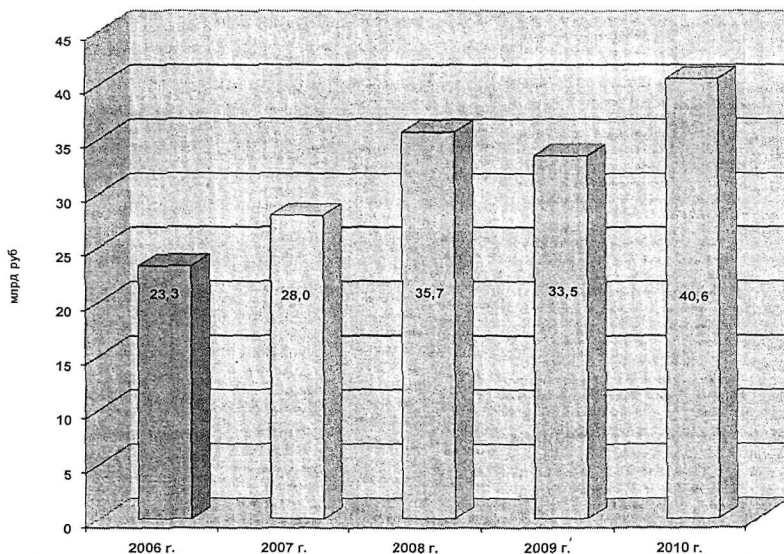


Рис. 1 Динамика финансирования государственного оборонного заказа по годам

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2008 г. № 1036-55 «О государственном оборонном заказе на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» объем государственного оборонного заказа на 2009 год в части продукции тылового обеспечения, научно-исследовательской и опытно-конструкторской работы, закупок и ремонта вооружения, военной и специальной техники был утвержден в объеме 39,8 миллиардов рублей.

Однако в связи с экономическим кризисом, Федеральным законом № 76-ФЗ лимиты бюджетных обязательств МВД России по линии ГОЗ на 2009 год были сокращены в целом на 15,7 %, а по закупкам вооружения, военной и специальной техники в целях обеспечения Государственной программы вооружения на 20,7 % и составили в итоге 33,5 миллиарда рублей (34,8% от расчетной потребности и 93,9% от ГОЗ на 2008 год).

Для выполнения подразделениями ОВД служебно-боевых задач в условиях непрерывно меняющейся оперативной обстановки и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 1036 - 55 были уточнены задания государственного оборонного заказа на 2009 год в части изменения объёмов закупок по отдельным видам вооружения, военной и специальной техники.

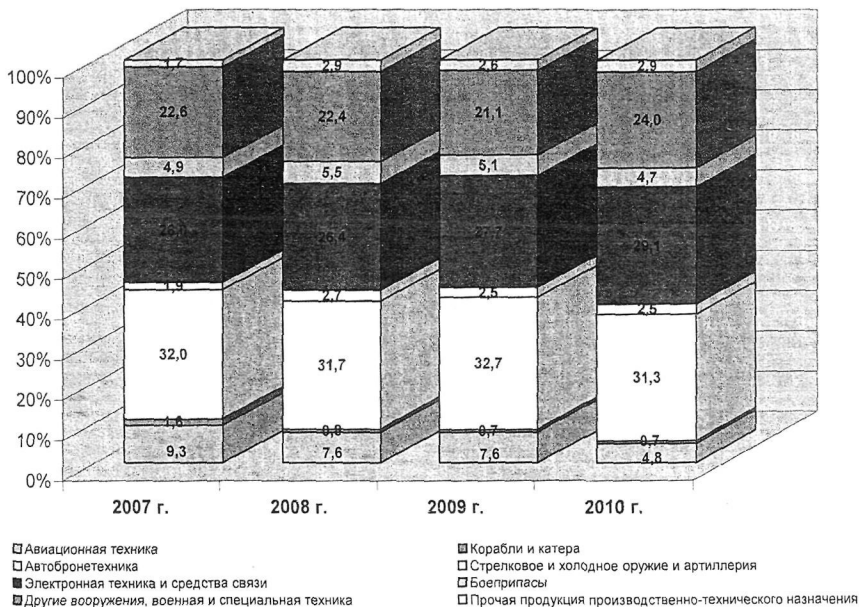


Рис. 2 Анализ структуры ГОЗ для финансирования ОВД

Сокращение объемов финансирования в рамках ГОЗ на 2009 год привело к необходимости внесения соответствующих корректировок по изменению перечня и количества приобретаемого имущества.

В настоящее время особое внимание уделяется поставкам новых образцов вооружения, военной и специальной техники. Если в 2007 году новые образцы составляли около 7 % от общего объема закупок вооружения, военной и специальной техники, в 2008 году – 10 %, в 2009 году – 30 %, то в 2010 году – более 30 %. Вместе с тем уровень закупок новых видов вооружения, военной и специальной техники для оперативных и специальных подразделений ОВД в 2010 году составит 37 %. Это оружие повышенной точности, новые виды специальных патронов, специальные выстрелы, щитки для защиты конечностей, шлемы противоударные «Джета», специальные полицейские машины «Тигр», спецавтомобили с водометной установкой «Шторм», автомобили для перевозки личного состава «Вахта», передвижные комплексы по поиску и обезвреживанию взрывоопасных предметов «Аракс», новые виды средств радио и космической связи, проводные средства связи, оперативная и специальная техника, вычислительная и организационная техника.

Кроме того, в государственный оборонный заказ на 2010 год вошли новые виды вооружения, военной и специальной техники, прошедшие приемочные испытания и включенные в проект постановления Правительства Российской Федерации о принятии их на вооружение.

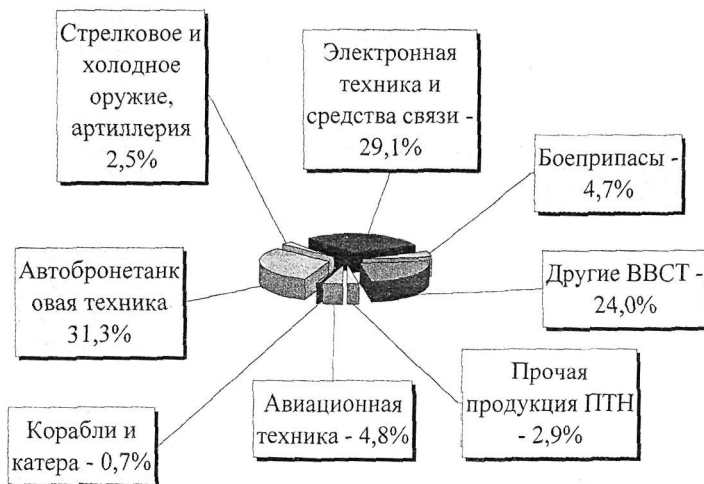


Рис. 3 Структура финансирования МВД России по государственному оборонному заказу 2010 года

В результате осуществляемых мероприятий по повышению технической оснащённости подразделений обозначилась тенденция к ежегодному росту среднего процента обеспеченности ОВД. В 2009 году средний процент обеспеченности материально-техническими средствами составил 73,8% (среднее арифметическое от суммы средней обеспеченности по федеральному и местному бюджету). Наилучших показателей по обеспеченности добились Северо-Западный УМТС МВД России (86,1%), Дальневосточный УМТС МВД России (81,4%) и Центральный УМТС МВД России (74,1%). Обеспеченность основными видами материально-технических средств, в свете предстоящего в 2012 году перехода на единое федеральное финансирование видится достаточно важным аспектом. Существенна выросла обеспеченность материально-техническими ресурсами ОВД районного уровня, которая доведена до 85% от норм положенности.

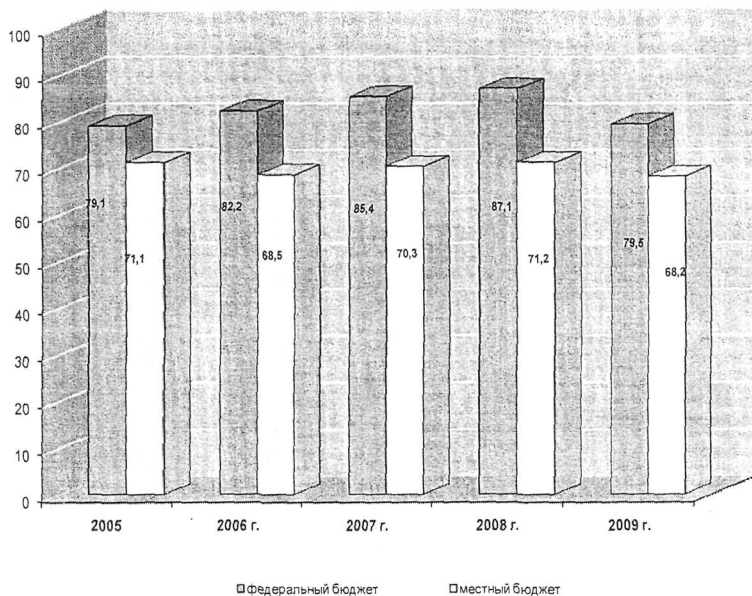


Рис. 4 Сравнительная характеристика среднего процента обеспеченности органов внутренних дел основными видами материально-технических средств с учетом источников финансирования

Активная работа в области материально-технического обеспечения требует существенного обновления ведомственной нормативной базы. В целях приведения в соответствие законодательству Российской Федерации и заполнения правовых пробелов, препятствующих эффективной работе

подразделений материально-технического обеспечения в 2009 году Департаментом тыла МВД России было издано 70 ведомственных нормативных правовых актов (2008 год - 28), 1 проект федерального закона (2008 год – 0; за 10 месяцев 2010 года издано 51 нормативный правовой акт).

Однако очевидно, что разрабатываемые сейчас новые подходы к организации тыловой деятельности потребуют изменений нормативной базы. К ним можно отнести: стратегию развития тыла на ближайшие пять лет, объединяющую перспективы развития всех служб; новую организацию тыловой деятельности, предполагающую разделение управленческих и снабженческих структур; переход снабжения на единое финансирование; избавление от избыточных функций; изменение норм положенности.

Важнейшим фактором модернизации материально-технической деятельности является то, что она будет осуществляться в русле мер по преобразованию структуры и состава ОВД, оптимизации их штатной структуры и численности.

Для кардинального решения проблем тылового обеспечения ОВД на региональном уровне в современной обстановке нами предлагаются концептуальные основы построения работы подразделений тыла ОВД как системы, единой для обычных и особых условий. Причем такая система не противоречит принципу постоянной боевой готовности ОВД и не требует слишком больших дополнительных материальных затрат. Вся материальная база, рассчитанная на обычные условия работы, может и должна быть использована в особых условиях.

Глава 3 «Основные направления совершенствования материально-технического обеспечения органов внутренних дел в системе обеспечения экономической безопасности России» посвящена разработке стратегической концепции развития материально-технического обеспечения ОВД, методических рекомендации по оценке материально-технического обеспечения ОВД с учетом повышения экономической безопасности России, моделированию процесса обеспечения экономической безопасности подразделениями материально-технического обеспечения ОВД, а также разработке предложений по созданию системы обеспечения экономической безопасности подразделениями материально-технического обеспечения ОВД.

В связи с динамикой изменений, происходящими в России и мире, возникновением новых вызовов и угроз и в целях создания усовершенствованной системы распределения ресурсов и услуг, предоставляемых подразделениям ОВД, в ближайшей перспективе необходимо принятие стратегической концепции развития материально-технического обеспечения ОВД на 2011-2015 годы.

Для поэтапного выхода из кризисной ситуации с материально-техническим обеспечением отраслевых служб (подразделений) ОВД, а также подразделений, непосредственно подчиненных МВД России необходимо сконцентрировать усилия на материально-техническом обеспечении, в первую очередь специальных подразделений, подразделений криминальной милиции, следственных и экспертно-криминалистических подразделений с

приоритетным оснащением их необходимыми современными оперативно-техническими средствами, вооружением, автотранспортом.

Стратегическая концепция должна быть направлена на решение следующих задач:

- создание условий для выполнения поставленных задач перед ОВД;
- создание надежной системы обеспечения всех ОВД финансовыми средствами и материально-техническими ресурсами в соответствии с нормами и табелями положенности;
- реформирование системы организации снабжения материальными ресурсами ОВД, с учетом возложенных на них новых задач, учитывая экономические, политические и другие факторы;
- развитие системы разработки вооружения, военной и специальной техники в целях удовлетворения потребности ОВД в современных видах специальной продукции отечественного производства, соответствующих по своим тактико-техническим характеристикам лучшим мировым образцам;
- приведение системы связи и автоматизации, а также информационно-вычислительных систем ОВД в состояние, позволяющее обеспечить своевременное, достоверное доведение открытой и конфиденциальной информации, ее хранение и обработку в условиях резко возросших потребностей органов управления, оперативных и других подразделений ОВД;
- содействие техническому обеспечению и развитию информационного взаимодействия правоохранительных органов России с правоохранительными органами зарубежных государств по линии международной организации уголовной полиции и других международных организаций;
- совершенствование существующей системы баз (складов) хранения ресурсов МВД России, оптимизация хранения товарно-материальных ценностей, сокращение сроков доведения товарно-материальных ценностей до потребителей, увеличение грузооборота данных подразделений МВД России.

Основу механизма воплощения положений стратегической концепции должна составлять модернизированная система управления материально-техническим обеспечением, основанная на внедрении инновационных технологий, позволяющая более оперативно принимать оптимальные управленческие решения и корректировать нормативную правовую базу.

Основной целью стратегической концепции должно стать создание более компактной и гибкой, по сравнению с существующей, системы материально-технического обеспечения с четким разделением функций управления и обеспечения, позволяющей получать информацию с использованием инновационных схем и на основании ее анализа принимать решения по оперативному саморегулированию как и в количестве так и в качестве поставляемых ресурсов и услуг в зависимости от изменения задач и структуры Министерства и предоставляемого финансирования.

Учитывая, что система материально-технического снабжения находится в непосредственной зависимости от решаемых задач и организационно-штатной структуры Министерства, реализация стратегической концепции должна предусматривать 3 этапа:

1 этап – реформационно-реорганизационный (2011 год) – предусмотреть функциональную и организационно-штатную реструктуризацию системы материально-технического обеспечения в соответствии с изменениями обслуживаемых подразделений и служб ОВД;

2 этап – корректировочный (2012 год) – введение необходимых организационных и нормативных правовых уточнений;

3 этап – стабилизационный (2013-2015 годы) совершенствование и наращивание основных показателей в сфере материально-технического обеспечения, отражающих ход реализации стратегической концепции.

Стратегическая концепция должна стать основой и одновременно инструментом объединения усилий органов материально-технического обеспечения МВД России для решения перспективных задач и достижения социально значимых результатов.

Исследования проблем и условий обеспечения экономической безопасности ресурсного снабжения ОВД показывают, что они проявляются в его способности адекватно реагировать на угрозы и нарушения устойчивости и эффективности выполнения оперативно-служебной деятельности подразделениями ОВД, своевременно противопоставлять этим угрозам на принципах упреждающей деятельности обеспечивающих подразделений и служб.

В предыдущих главах диссертации нами была предпринята попытка сформировать механизм обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД, при этом были сформулированы условия ее обеспечения, а также рассмотрены методические основы управления материально-техническим обеспечением ОВД. Перечисленные условия обеспечения экономической безопасности, по нашему мнению, являются начальными и могут дополняться различными мерами, но эти меры непременно должны сопровождаться критериальными оценками.

Предлагается классифицировать данные меры на:

- меры, предпринятые на этапе проектирования системы обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического снабжения ОВД (далее – система);

- меры, способствующие росту уровня обеспечения экономической безопасности системы в процессе ее эксплуатации, хотя такое разделение является в достаточной степени условным и служит лишь для того, чтобы на начальном этапе проектирования «не упустить» из виду те меры, которые в процессе эксплуатации применять поздно.

В современных экономических условиях формируются предпосылки для постепенного нарастания степени разнообразия способов обеспечения ОВД материальными средствами. Для выживаемости материально-технического обеспечения в новых условиях, обнаружения сигналов о возникновении явлений кризисного состояния необходимо постоянное наблюдение за показателями деловой активности и финансовыми показателями. Их анализ дает возможность количественно оценить явления.

К финансовым показателям материально-технического обеспечения ОВД

относятся показатели финансового состояния; к показателям деловой активности – показатели степени обеспечиваемого разнообразия поставок, обеспечения гибкости.

Показателями финансового состояния являются: затраты на создание системы материально-технического обеспечения ОВД; затраты на функционирование системы материально-технического обеспечения ОВД; затраты на приобретение материальных средств.

Темп изменения затрат можно выразить формулой:

$$I_z(t_n, t_k) = \frac{\Pi(t_n, t_k)}{\Pi(t_n)}$$

где - $\Pi(t_n, t_k)$ – совокупные затраты, обеспечивающие возможность функционирования материально-технического обеспечения ОВД за определенный период (t_n, t_k) .

Показателем степени обеспечиваемого разнообразия поставок материальных средств ОВД является коэффициент ассоциации, характеризующийся как отношение количества совпадающих элементов способов поставки к общему числу этих элементов:

$$S = \frac{P_s}{P_o},$$

где - P_s – множество совпадающих элементов сравнимых способов поставки;

P_o – множество всех элементов, характеризующих сравнимые способы поставки.

Показатели деловой и экономической активности могут быть представлены несколькими группами по признаку их отслеживаемости и изменяемости как по этапам развития материально-технического обеспечения ОВД, так и по времени. В таблице 2 представлены показатели, требующие особого внимания на различных этапах развития системы.

Показатели деловой и экономической активности рассчитываются на основании величин, являющихся как материальными потоками, так и запасами. Показатели, рассчитанные на основе величин-потоков, как показали исследования, могут колебаться в определенных пределах и их стабильность может быть определена путем вычисления средних или оценки колебаний от средних или желаемых величин.

Возможна также оценка гармоничности колебаний. Если при анализе выявляется колебательный процесс с увеличивающейся амплитудой колебаний, то это говорит о нестабильной обстановке в системе материально - технического обеспечения ОВД.

Таблица 2. Активизация экономических показателей материально-технического обеспечения по этапам его развития

Этапы развития материально-технического обеспечения ОВД	Показатели степени обеспечиваемого разнообразия поставок материальных средств	Показатели финансового состояния	Показатели обеспеченности	Показатели гибкости материально-технического обеспечения ОВД		
				жесткая	адаптивная	гибкая
Зарождение						
Ускорение роста						
Зрелость						
Замедление роста						
Возрождение						

Первый этап характеризуется: определением главной цели, основной задачи, организацией труда работников.

Второй этап характеризуется: ускоренным ростом, жестким руководством, ускорением, укреплением системы, увеличением количества предоставляемых услуг.

Третий этап характеризуется: сбалансированным ростом, эффективностью руководства за счет делегирования руководства, ростом по разным направлениям деятельности, организацией труда.

Четвертый этап характеризуется: сохранением достигнутых результатов, координацией действий, обеспечением стабильности.

Пятый этап характеризуется: обеспечением оживления по всем функциям, сменой выполняемых задач, внедрением научной организации труда.

Обеспечение экономической безопасности России подразделениями материально - технического обеспечения ОВД, по нашему мнению, должна оцениваться рыночными критериями, измерениями экономических показателей, методами оценки, как в теоретическом, так и в практическом плане, должна быть повышена роль социального фактора. Заслуживает внимание слияние экономических, экологических и социальных факторов, планирование их на принципах опережения.

Уровень обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД по предлагаемой методике определяется сравнением полученного в результате

расчета значения совокупного критерия обеспечения экономической безопасности с полученными ранее значениями этого критерия. Кроме того, необходимо сравнивать текущие и прошлые оценки частных функциональных критериев и выявляются доли влияния изменения состояния функциональных составляющих обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД на изменение значения совокупного критерия. Затем проводить анализ мер по обеспечению необходимого уровня функциональных составляющих обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения МВД России.

Частный функциональный критерий обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД по разработанной методике рассчитывается как отношение совокупного предотвращенного ущерба по данной составляющей обеспечения экономической безопасности к сумме затрат на реализацию мер по предотвращению ущербов от негативных воздействий и общего понесенного ущерба по составляющей. Данному расчету частного функционального критерия обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД соответствует следующая общая формула:

$$C_{fi} = D_p / \sum E_i + D_s,$$

где C_{fi} - частный функциональный критерий уровня обеспечения функциональной составляющей обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД;

D_p - совокупный предотвращенный ущерб по функциональной составляющей;

$\sum E_i$ - суммарные затраты в анализируемом периоде на реализацию мер по предотвращению ущербов по данной функциональной составляющей обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД;

D_s - общий понесенный ущерб по данной функциональной составляющей обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД (финансовой, кадровой, технико-технологической, правовой, информационной, силовой).

Задача достоверной оценки всех возможных понесенных и предотвращенных ущербов по каждой из реализуемых мер является крайне сложной, однако именно такая методика соотношения различных аспектов обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД по однородному критерию оценки ущербов, к тому же измеряемому в тех же стоимостных единицах, что и затраты на реализацию принимаемых мер, является наиболее адекватной при расчете получаемого эффекта. При практическом проведении исследований состояние обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД, набор индикаторов по каждой функциональной составляющей может варьироваться.

В условиях рыночной экономики материально-техническое обеспечение ОВД сопряжено с целым спектром рисков. В этой связи необходимо акцентировать особое внимание на управленческом прогнозировании в контексте нейтрализации или минимизации возможных рисков в системе материально-технического обеспечения ОВД.

Управленческое прогнозирование становится не столько процессом сбора, анализа, обработки огромных массивов информации для выявления эффективного управленческого сценария, сколько процессом формирования и анализа проблемного поля по потенциальным рискам материально-технического обеспечения ОВД. Исходя из анализа возможных вариантов решения проблемы минимизации рисков выявлено, что одним из универсальных методов проведения "социального эксперимента" на предмет принятия рационального решения является имитационное моделирование, в процессе которого формируется статистика возможных выходных параметров деятельности. Синергия человеческого и технического факторов позволяет рациональнее использовать информационные, временные, человеческие, материальные и иные ресурсы для обоснования управленческих решений.

Имитационное моделирование является универсальным методом, который обеспечивает как точный анализ, так и визуальное представление альтернативных вариантов управленческого поведения. Данный инструментарий позволит решить еще одну острую проблему - расчет стоимостной оценки результатов деятельности материально-технического обеспечения ОВД. Это становится возможным вследствие учета одновременно действующих факторов управленческой деятельности, обладающих самостоятельными стоимостными оценками. Имитационная модель позволяет увязывать влияние сразу всех этих факторов и во времени, и в пространстве.

Стадия координации и систематизации обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД заключается в упорядочении массивов выбранной информации в четко структурированную базу данных информационной управленческой среды Департамента тыла МВД России. На данном этапе акцент делается на обеспечение процесса формирования модели - информационное, программное, техническое, математическое, методическое и ресурсное.

Методический подход к созданию системы повышения экономической безопасности во многом определяет успешность дальнейших исследований, развивающих обеспечение экономической безопасности. Целью разработки методики создания и функционирования системы экономической безопасности (СЭБ) является определение последовательности и методов, используемых при ее создании, а также механизмов, обеспечивающих функционирование. В основу методики исследования объекта и интересующих его свойств, представляется необходимым положить выработку модели системы обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД. Выбор моделирования как метода исследования механизма создания и функционирования СЭБ обусловлен способностью модели раскрыть системный характер материально-

технического обеспечения ОВД, а также возможностью включения в модель широкого круга объектов системы материально-технического обеспечения ОВД, поддающихся формализованному и неформализованному описанию.

С точки зрения финансового мониторинга, контроллинга и управленческого учета подразделения материально-технического обеспечения ОВД могут осуществлять дополнительные функции для повышения надежности и достоверности собираемой информации, а также представление руководству информации получаемой из конфиденциальных источников. Таким образом, подразделения материально-технического обеспечения ОВД принимают участие в реализации практически всех инструментов, только в отдельных инструментах они осуществляют мониторинг, т. е. текущее сопровождение, либо участвуют в заключение договоров, либо принимают непосредственное участие в обеспечении экономической безопасности.

Методический подход к созданию системы обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД заключается в определении комплекса методов, применение которых детерминировано особенностями МВД России и их спектр разнообразен на различных этапах в реализации процесса формирования системы обеспечения экономической безопасности.

Первый этап состоит в выявлении угроз обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД путем выделения направлений их производственно-хозяйственной деятельности, в которых выражаются экономические интересы тыловых подразделений. На данном этапе формируется комплекс объектов системы обеспечения экономической безопасности. В процессе реализации первого этапа возможно применение различных методов, из которых наиболее предпочтительными являются статистические, аналитические, интуитивно-логические и эвристические.

Второй этап создания системы обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД заключается в определении возможности управления угрозами и механизмов противодействия им. На данном этапе наиболее рационально применение аналитических методов, позволяющих с достаточной точностью решить поставленные задачи. Также необходимо оценить уровень обеспечения экономической защищенности подразделений тыла МВД России, что позволит принять решение о целесообразности управления угрозой и определить пути обеспечения экономической безопасности.

Следующим, третьим этапом создания системы обеспечения экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД является разработка механизма прогнозирования их состояния, являющегося сосредоточением экономических интересов ОВД. На основе прогнозирования создается механизм планирования системы обеспечения экономической безопасности. На данном этапе реализуются имитационные и сценарные методы прогнозирования, основанные на циклическом характере процессов в ОВД.

Заключительным, четвертым этапом является разработка локальной нормативной базы, позволяющей упорядочить функции по обеспечению экономической безопасности России подразделениями материально-технического обеспечения ОВД и распределить их между сотрудниками, а также придать юридическую силу системе обеспечения экономической безопасности. На данном этапе целесообразно оперировать нормативными методами, устанавливающими пороговые значения индикаторов обеспечения экономической безопасности и методами внутриорганизационного нормотворчества, позволяющими адаптировать действующее законодательство и локальную нормативную базу материально-технического обеспечения МВД России для целей обеспечения экономической безопасности России.

В заключении диссертации подводятся основные итоги исследования, формулируются выводы и предложения.

Основные результаты диссертационного исследования отражены в десяти публикациях общим объемом 6,01 п.л., в том числе:

*статьи в журналах, которые включены в Перечень
ВАК Минобрнауки России:*

1. Абиркин В.В. Организационно-экономические аспекты материально-технического обеспечения МВД России в современных условиях: Статья. - М.: Вестник Московского университета МВД России. 2009. № 2. – 0,55 п.л.

2. Абиркин В.В. Стратегия развития материально-технического и тылового обеспечения ОВД с позиции экономической безопасности: Статья. - М.: Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 3. – 0,42 п.л.

в коллективных монографиях:

3. Абиркин В.В., Гапоненко В.Ф. Правоохранительные органы, как механизм обеспечения экономической безопасности организации // Монография. Механизм экономико-правового обеспечения национальной безопасности: опыт, проблемы, перспективы: Всероссийская научно-практическая конференция – Краснодар: ФГОУВПО Краснодарский университет МВД России, 2008. том 1 – 0,59 п.л. (авторство не разделено).

4. Абиркин В.В., Гапоненко В.Ф. Современные угрозы, критерии и пороговые значения экономической безопасности в России // Монография. Механизм экономико-правового обеспечения национальной безопасности: опыт, проблемы, перспективы: Международная научно-практическая конференция – Краснодар: ФГОУВПО Краснодарский университет МВД России, 2009. том 1 – 1,17 п.л. (авторство не разделено).

5. Абиркин В.В. Экономическая безопасность предприятия в современных условиях и ее обеспечение правоохранительными органами // Монография. Механизм экономико-правового обеспечения национальной безопасности: опыт, проблемы, перспективы: Международная научно-практическая конференция – Краснодар: ФГОУВПО Краснодарский университет МВД России, 2009. том 2 – 0,76 п.л.

6. Абиркин В.В. Некоторые особенности обеспечения экономической безопасности подразделениями материально-технического обеспечения МВД

России // Монография. Механизм экономико-правового обеспечения национальной безопасности: опыт, проблемы, перспективы: Международная научно-практическая конференция – Краснодар: ФГОУВПО Краснодарский университет МВД России, 2010. – 0,59 п.л.

научные публикации в иных изданиях:

7. Абиркин В.В., Гапоненко В.Ф. Информационно-правовые аспекты регулирования материально-технического обеспечения органов внутренних дел в сфере экономической безопасности России // Информатизация и информационная безопасность правоохранительных органов (20-21 мая 2008 г.): Сборник трудов по материалам XVII Международная научная конференция – М: Академия управления МВД России, 2008. – 0,6 п.л. (авторство не разделено).

8. Абиркин В.В. Некоторые проблемы оценки состояния экономической безопасности предприятия в современных условиях // Экономические, тыловые и гражданско-правовые проблемы совершенствования деятельности органов внутренних дел: Сборник научных статей по материалам межвузовского научного семинара (25 декабря 2008 г.). - М: Академия управления МВД России, 2009. – 0,36 п.л.

9. Абиркин В.В., Гапоненко В.Ф. Государственный финансовый контроль как институт экономической науки, финансового права и менеджмента // Роль образовательных учреждений ФСИН России в обеспечении эффективного функционирования УИС: материалы международной научно-практической конференции, посвященной 65-летию ВЮИ ФСИН России – Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2009. – 0,62 п.л. (авторство не разделено).

10. Абиркин В.В., Гапоненко В.Ф. Современные подходы к определению оценки экономической безопасности России // Организационно-экономические, тыловые и гражданско-правовые проблемы совершенствования деятельности органов внутренних дел: Сборник материалов научного семинара (25 декабря 2009 г.) - М: Академия управления МВД России, 2010. – 0,35 п.л. (авторство не разделено).

Абиркин Вячеслав Викторович

**МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ
(ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АСПЕКТ)**

Подписано в печать 6.12.2010г. Формат 60x84 ¹/₁₆.
Усл. печ. л. 1,6. Уч.-изд.л. 1,6. Тираж 100экз. Заказ 667.

Издательство РГАУ–МСХА имени К.А. Тимирязева
127550, Москва, ул. Тимирязевская, 44