



003471494

На правах рукописи

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'А. Гвоздева'.

Гвоздева Анастасия Николаевна

**ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ**

Специальность 12.00.14 – административное право;
финансовое право; информационное право

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации соискание ученой степени
кандидата юридических наук

2 9 11 19 2009

Москва — 2009

Диссертационная работа выполнена и рекомендована к защите
на кафедре государственно-правовых дисциплин
Вятского государственного гуманитарного университета

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Кононов Павел Иванович

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, доцент
Каплунов Андрей Иванович

кандидат юридических наук, доцент
Ломакина Валентина Федоровна

Ведущая организация: Воронежский государственный
университет

Защита состоится 10 июня 2009 г. в « _____ » часов на заседании диссертационного совета Д 212.203.29 по юридическим наукам при Российской университете дружбы народов по адресу: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6

Автореферат разослан « _____ » мая 2009 г.

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент



Шумский И.Н.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность и степень научной разработанности темы диссертационного исследования. Многочисленные функционирующие в России федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления, иные органы публичного управления ежедневно издают (принимают) огромное количество индивидуальных правовых актов. Термин «индивидуальный правовой акт» используется в нормативных правовых актах, регулирующих правовые основы деятельности органов исполнительной власти, в частности в Указе Президента Российской Федерации «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 09.03.2004 г. № 314. В то же время, несмотря на использование указанного понятия в административном законодательстве, а также в повседневной правоприменительной деятельности органов исполнительной власти и иных органов публичного управления, оно до настоящего времени нормативно не сформулировано. Законодателем не определены также виды и возможные формы официально-документального выражения индивидуальных правовых актов, которые могут издаваться (приниматься) органами исполнительной власти. Данный пробел в федеральном законодательстве частично восполняется федеральными органами исполнительной власти, решающими обозначенные выше вопросы в издаваемых (принимаемых) ими ведомственных нормативных правовых актах, в частности в административных регламентах, инструкциях, правилах и положениях, регулирующих осуществление этими органами отдельных административных функций. В этой связи сформировались и нормативно закрепились различные ведомственные подходы к пониманию сущности и официально-документальных форм выражения индивидуальных правовых актов, издаваемых (принимаемых) в системе исполнительной власти. Такое положение не способствует обеспечению единообразия правовых форм деятельности различных органов исполнительной власти, влечет возникновение в судах общей юрисдикции и в арбитражных судах многочисленных споров, связанных с правовой оценкой используемых в документообороте этих органов документов с точки зрения отнесения их к числу индивидуальных правовых актов.

Необходимость изменения сложившегося положения и нормативного закрепления на федеральном уровне единых подходов к пониманию юридической сущности, видов, форм официально-документального выражения и механизма действия индивидуальных правовых актов, издаваемых (принимаемых) органами исполнительной власти независимо от их ведомственной подчиненности, обуславливается также целями и задачами проводимой в стране административной реформы.

В то же время необходимо отметить, что единый подход к пониманию сущности, официальных форм выражения и классификации индивидуальных правовых актов, издаваемых (принимаемых) органами исполнительной власти (административно-

правовых актов, правовых актов управления), отсутствует и в науке административного права. Несмотря на то, что в отечественной литературе по административному праву всегда уделялось и уделяется значительное внимание проблематике административно-правовых актов (правовых актов управления), вопросы сущности, официальных форм выражения, классификации, оснований издания (принятия), юридического значения и особенностей действия именно индивидуальных административно-правовых актов системно и полно не исследовались. Последняя из специальных научных работ, посвященных комплексному исследованию именно индивидуальных административно-правовых актов, была опубликована в 1984 г.¹ Последующие диссертационные исследования, в частности, таких авторов, как О.В. Токарев, О.В. Шопина, Ф.Ф. Яхин, Н.В. Чехун, С.А. Кулинич были посвящены анализу общих проблем теории административно-правовых актов и проблем издания (принятия) и действия нормативных административно-правовых актов.²

С учетом приведенных выше обстоятельств продолжение системных научных исследований юридической сущности, видов, официально-документальных форм выражения, оснований издания (принятия), правового значения и механизма действия индивидуальных правовых актов, издаваемых (принимаемых) органами исполнительной власти, иными органами публичного управления, представляется весьма своевременным, востребованным, а значит, актуальным.

Данное диссертационное исследование может быть отнесено к числу системных исследований обозначенных вопросов, чем и обуславливается его актуальность.

Объект и предмет диссертационного исследования. *Объектом* исследования являются административно-правовые отношения, возникающие при подготовке и издании (принятии) федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления, иными административными органами и действующими от их имени должностными лицами индивидуальных правовых актов (далее – индивидуальных административно-правовых актов), а также в процессе действия этих актов во времени.

Предметом изучения в рамках диссертационного исследования являются федеральные законы, федеральные подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие основания, порядок подготовки, издания (принятия) и действия индивидуальных административно-правовых актов различных видов, практика их применения административными органами, а также соответствующая судебная практика.

¹ См.: Слесарева Е.С. Индивидуальные акты управления: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1984.

² См.: Токарев О.В. Административные акты: материальные и процессуальные проблемы современной теории: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Воронеж, 2001; Шопина О.В. Система правовых актов в современной России: Дис. ... канд. юрид. наук.- Саратов, 2002; Яхин Ф.Ф. Действие административно-правовых актов: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2004; Чехун Н.В. Правовые акты государственной исполнительной власти субъектов Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук.- Саратов, 2005; Кулинич С.А. Правовые акты органов исполнительной власти: Дис. ... канд. юрид. наук.- М., 2006.

Целями диссертационного исследования являются:

1) формирование наиболее общих подходов к научному пониманию юридической сущности, классификации, официально-документальных форм выражения, оснований издания (принятия), правового значения и механизма действия во времени индивидуальных административно-правовых актов;

2) выявление проблем нормативного определения юридической сущности, видов, официально-документальных форм выражения, оснований издания (принятия), правового значения и механизма действия во времени индивидуальных административно-правовых актов;

3) определение путей и способов совершенствования федерального законодательства в части нормативного закрепления в нем единых подходов к пониманию юридической сущности, видов, официально-документальных форм выражения, оснований издания (принятия), правового значения и механизма действия во времени индивидуальных административно-правовых актов.

Для достижения указанных целей в рамках данного научного исследования решаются следующие задачи:

– изучить научную и учебную литературу по теории права и административному праву в части исследования юридической сущности и механизма действия во времени правоприменительных, в том числе индивидуальных административно-правовых актов;

– осуществить комплексный системный анализ действующих в настоящее время основных федеральных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы издания (принятия) и действия во времени индивидуальных административно-правовых актов;

– изучить практику применения положений названных федеральных нормативных правовых актов соответствующими административными органами и судами;

– определить общее понятие, юридическую сущность, основные признаки и официально-документальные формы выражения индивидуального административно-правового акта;

– осуществить теоретическую классификацию индивидуальных административно-правовых актов по различным критериям;

– сформулировать наиболее общие требования, предъявляемые к содержанию и форме индивидуальных административно-правовых актов;

– определить юридическое значение индивидуальных административно-правовых актов;

– сформулировать наиболее общие фактические и юридические основания издания (принятия) индивидуальных административно-правовых актов;

– исследовать механизм действия индивидуальных административно-правовых актов во времени, а именно вступления их в юридическую силу, изменения их содержания, приостановления и прекращения их действия;

– выявить пробелы и противоречия в нормативном регулировании оснований, порядка издания (принятия) и юридического механизма действия индивидуальных административно-правовых актов во времени, сформулировать конкретные предложения по устранению этих пробелов и противоречий;

– сформулировать конкретные предложения по систематизации на федеральном уровне административно-правовых норм, регулирующих вопросы подготовки, издания (принятия) и действия во времени индивидуальных административно-правовых актов.

Теоретические, методологические и эмпирические основы диссертационного исследования. *Теоретическую основу* настоящего диссертационного исследования составляют научные труды, учебники и учебные пособия по теории права и административному праву таких ученых, как С.С. Алексеев, Д.Н. Бахрах, В.М. Безденежных, Р.Ф. Васильев, В.А. Власов, М.М. Волков, А.Б. Зеленцов, Ю.М. Козлов, П.И. Кононов, А.П. Коренев, А.В. Малько, Н.И. Матузов, И.М. Машаров, Л.М. Розин, Б.В. Россинский, И.С. Самошенко, Е.С. Слесарева, Ю.Н. Стариков, О.В. Токарев, Н.Ю. Хаманева, В.А. Юсупов, Ф.Ф. Яхин и др.

Методологическую основу данного исследования составляют формально-логический и формально-юридический методы, методы системно-структурного, технико-юридического анализа, использованные автором в ходе изучения и систематизации научных источников, нормативного материала, правоприменительной, в том числе судебной практики.

Эмпирическую базу исследования образуют федеральные законы и федеральные подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы подготовки, издания (принятия) и действия во времени индивидуальных административно-правовых актов, конкретные индивидуальные правовые акты, изданные (принятые) различными административными органами, акты Высшего арбитражного суда Российской Федерации, федеральных арбитражных судов округов, арбитражного суда Кировской области, вынесенные ими за период с 2000 по 2008 гг., а также личные наблюдения диссертанта, неоднократно присутствовавшего в судебных заседаниях Арбитражного суда Кировской области при рассмотрении им дел об оспаривании ненормативных правовых актов государственных органов и органов местного самоуправления.

Всего диссертантом в ходе подготовки настоящего исследования было изучено более 50 федеральных нормативных правовых актов, свыше 200 индивидуальных правовых актов (приказов, распоряжений, постановлений, предписаний, решений, требований, изданных (принятых) территориальными органами федеральных служб, в частности Федеральной налоговой службы, Федеральной таможенной службы, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, территориальных органов внутренних дел,

Пенсионного фонда Российской Федерации, функционирующих на территории Кировской, Костромской, Ивановской и Ярославской областей, республики Коми (по материалам дел, рассмотренных Вторым арбитражным апелляционным судом), свыше 70 постановлений Высшего арбитражного суда Российской Федерации и федеральных арбитражных судов округов.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что диссертант впервые в постсоветский период развития науки административного права на основе системного анализа действующего российского административного законодательства, и практики его применения органами исполнительной власти и арбитражными судами в период с 2000 по 2008 годы раскрыл юридическую сущность и значение индивидуальных административно-правовых актов, осуществил их развернутую классификацию, выявил механизм их действия во времени и сформулировал предложения по систематизации федерального нормативного регулирования вопросов издания (принятия) данных актов и действия их во времени.

Наиболее значимыми **результатами** диссертационного исследования, характеризующими, в том числе, его научную новизну, в частности, являются:

- уточнение понятия «индивидуальный административно-правовой акт»;
- выделение признаков (особенностей), характеризующих индивидуальный административно-правовой акт, позволяющих отграничить его от иных видов правовых актов и от прочих официальных документов;
- осуществление развернутой классификации индивидуальных административно-правовых актов по различным критериям, в том числе впервые выделенным автором;
- выделение наиболее общих фактических и юридических оснований издания (принятия) индивидуальных административно-правовых актов, которые ранее в науке административного специально не исследовались;
- установление юридического механизма вступления индивидуальных административно-правовых актов в юридическую силу, который ранее в науке административного права специально не исследовался;
- установление юридического механизма изменения и приостановления действия индивидуальных административно-правовых актов, который ранее в науке административного права специально не исследовался;
- установление механизма фактического и юридического прекращения действия индивидуальных административно-правовых актов;
- разработка предложений по систематизации на федеральном уровне административно-правовых норм, регулирующих основания и порядок издания (принятия) индивидуальных административно-правовых актов и механизм их действия во времени.

На защиту выносятся следующие обладающие научной новизной или ее элементами положения диссертационного исследования:

1. Под индивидуальным административно-правовым актом понимается односторонне властное волевое решение компетентного административного органа, выраженное в установленной законодательством официально-документальной форме, принимаемое на основе соответствующих норм административного или иных отраслей права в отношении индивидуально определенных физического лица или организации (группы таких лиц или организаций) с целью установления, изменения, прекращения или подтверждения его (ее) или их прав (правового статуса) и (или) обязанностей, применения к нему (к ней) или к ним мер публичного поощрения, административного или дисциплинарного принуждения, обеспечения правовой защиты прав и законных интересов данного лица (организации) или данных лиц (организаций), а также в целях обеспечения безопасности государства, общественной безопасности, безопасности отдельных лиц.

2. Индивидуальные административно-правовые акты по официально-документальной форме могут выражаться в виде:

а) официальных документов, наименование и требования к которым установлены соответствующими законами или подзаконными нормативными правовыми актами (указ, распоряжение, решение, постановление, приказ, предписание, представление, предупреждение, требование, поручение, указание (директива), определение, протокол заседания коллегиального органа, заключение экспертного органа);

б) официальных документов, наименование и требования к которым не установлены соответствующими законами или подзаконными нормативными правовыми актами (извещение, уведомление, содержащее властное решение);

в) официальных записей в учетно-регистрационных документах (в государственных реестрах и т.п.);

г) официальных записей распорядительного характера, совершаемых в документах (резолуции);

д) официальных штампов установленного образца.

3. В целях обеспечения унификации требований, предъявляемых к содержательной структуре индивидуальных административно-правовых актов, представляется необходимым установить на федеральном уровне общее правило, согласно которому любой индивидуальный административно-правовой акт, выраженный в форме официального документа, должен состоять из вводной, описательной, мотивировочной и резолютивной частей, с установлением при этом общего перечня вопросов, которые должны разрешаться в каждой из частей.

4. Юридическими основаниями издания (принятия) индивидуальных административно-правовых актов являются действующие нормы административного, а также иных отраслей права, предусматривающие необходимость или возможность издания (принятия) индивидуальных административно-правовых актов в случае возникновения определенных юридических фактов – юридических казусов с участием индивидуально определенных физических лиц или организаций.

Фактическими основаниями издания (принятия) индивидуальных административно-правовых актов являются конкретные юридические факты – юридические казусы, реально возникшие с участием индивидуально-определенных физических лиц или организаций, при наличии которых в силу соответствующих норм права необходимо или возможно издание (принятие) в отношении указанных лиц индивидуальных административно-правовых актов.

5. Индивидуальные административно-правовые акты могут вступать в юридическую силу и, следовательно, начинать действовать с одного из следующих моментов:

- а) с даты издания (принятия) акта, то есть с даты подписания его уполномоченным должностным лицом;
- б) с даты, указанной в самом акте;
- в) по истечении определенного периода времени, указанного в самом акте;
- г) с момента наступления определенного юридического факта;
- д) с момента получения заинтересованным лицом, в отношении которого издан (принят) акт, копии этого акта;
- е) с даты утверждения акта вышестоящим должностным лицом;
- ж) с даты государственной регистрации акта в специальном реестре;
- з) с момента истечения срока, установленного на обжалование акта;
- и) с даты официального опубликования акта;
- к) по истечении определенного периода времени после официального опубликования акта.

6. Изменения в содержание ранее изданных (принятых) индивидуальных административно-правовых актов, как вступивших, так и не вступивших в юридическую силу, должны вноситься при наличии следующих оснований:

- а) установление фактических ошибок в тексте акта;
- б) установление юридических ошибок, то есть фактов неправильного применения в акте правовых норм, положенных в основу содержащегося в нем решения, если устранение этих ошибок возможно посредством внесения в содержание данного акта соответствующих изменений;
- в) вступление в юридическую силу нормативного правового акта, в соответствии с которым необходимо внесение определенных изменений в действующий индивидуальный административно-правовой акт;
- г) выдача органом государственного контроля (надзора) предписания (предупреждения) о необходимости внесения определенных изменений в индивидуальный административно-правовой акт;
- д) принесение прокурором протеста на индивидуальный административно-правовой акт с требованием о внесении в него определенных изменений;
- е) вступление в юридическую силу судебного акта, содержащего требование о внесении определенных изменений в индивидуальный административно-правовой акт, оспоренный заинтересованным лицом в судебном порядке.

7. Приостановление действия индивидуального административно-правового акта представляет собой прекращение его действия в течение определенного четко обозначенного периода времени и, соответственно, прекращение исполнения адресатами данного акта в течение этого периода времени содержащегося в нем решения, реализации предусмотренных им субъективных юридических прав, обязанностей, запретов или мер публично-правовой ответственности при наличии соответствующих юридических оснований, к числу которых могут быть отнесены следующие обстоятельства:

а) установление признаков несоответствия акта в целом или его отдельных частей положениям законов и (или) подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих соответствующие отношения;

б) наличие предписания (представления) компетентного административного органа, содержащего требование отмены или изменения акта в связи с несоответствием его положениям законов и (или) подзаконных нормативных правовых актов;

в) наличие протеста прокурора, содержащего требование отмены или изменения акта в связи с несоответствием его положениям законов и (или) подзаконных нормативных правовых актов;

г) подача физическим лицом или организацией, в отношении которых был издан (принят) акт, жалобы (заявления) об оспаривании данного акта;

д) приостановление действия правоустанавливающего документа, выданного физическому лицу или организации на определенный срок на основании акта.

8. Прекращение действия индивидуального административно-правового акта или его части означает утрату им полностью или в определенной части юридической силы, то есть прекращение действия содержащегося в нем индивидуально-властного решения в полном объеме или в определенной части.

Существует два вида прекращения действия индивидуальных административно-правовых актов: фактическое и юридическое.

Фактическое прекращение действия индивидуального административно-правового акта – это прекращение действия данного акта в целом или отдельной его части, вызванное наступлением определенного юридического факта, наличие которого исключает возможность дальнейшего применения данного акта в целом или его соответствующей части без издания (принятия) иного специального правового акта о прекращении его действия.

Юридическое прекращение действия индивидуального административно-правового акта – это прекращение действия данного акта в целом или отдельной его части, вызванное изданием (принятием) компетентным административным органом или судом специального правового акта, содержащего решение о прекращении его действия посредством отмены, отзыва, аннулирования или признания недействительным в полном объеме или в соответствующей части.

Основаниями фактического прекращения действия индивидуального административно-правового акта полностью или в определенной части, с нашей точки зрения, могут являться:

а) фактическое истечение установленного соответствующим нормативным правовым актом срока действия актов данного вида;

б) фактическое истечение установленного соответствующим нормативным правовым актом срока действия меры публично-правовой ответственности, примененной актом к физическому или юридическому лицу;

в) фактическое истечение срока исполнения обязанности, предусмотренной актом и возложенной на адресата данного акта;

г) смерть физического лица, в отношении которого был издан (принят) акт;

д) ликвидация организации, в отношении которой был издан (принят) акт;

е) издание (принятие) компетентным административным органом или судом правового акта, фактически аннулирующего действие акта.

Наиболее общими основаниями юридического прекращения действия индивидуального административно-правового акта полностью или в определенной части являются:

а) несоответствие наименования и (или) формы акта требованиям, установленным соответствующим нормативным правовым актом;

б) издание (принятие) акта некомпетентным административным органом или должностным лицом такого органа, то есть органом или должностным лицом, не имеющим права издавать (принимать) акты такого вида или с таким содержанием;

в) несоответствие содержащегося в акте решения в целом или его определенной части (пункта, абзаца) положениям (нормам) закона или подзаконного нормативного правового акта либо обязательного для исполнения индивидуального административно-правового акта или судебного акта, на основании или с учетом которого данный акт должен был издаваться (приниматься);

г) необоснованность содержащегося в акте решения, то есть отсутствие в акте фактического и (или) юридического обоснования принятого административным органом или должностным лицом такого органа решения;

д) существенное нарушение административным органом или должностным лицом такого органа установленной соответствующим нормативным правовым актом юридической процедуры разрешения дела, по результатам которого издан (принят) акт, либо установленного соответствующим нормативным правовым актом порядка издания (принятия) акта.

9. Все перечисленные в пунктах 1-8 положения, а также другие сформулированные в диссертационном исследовании предложения по совершенствованию юридического механизма издания (принятия) и действия во времени индивидуальных административно-правовых актов могут быть сформулированы в виде правовых норм и закреплены в соответствующих разделах и главах специального федерального закона

«Об административно-правовых актах», разработать и принять который предлагает диссертант.

Научно-практическая значимость диссертационного исследования. Содержащиеся в диссертации теоретические выводы о понятии, признаках, классификации, юридическом значении, основаниях издания (принятия) и механизме действия во времени индивидуальных административно-правовых актов могут быть использованы в ходе дальнейших научных исследований проблем теории этих актов. Принципиальное значение для науки административного права имеют выделенные диссертантом официально-документальные формы выражения индивидуальных административно-правовых актов, их развернутая классификация, определение многоаспектного правового значения данных актов, юридических и фактических оснований их издания (принятия), четкое выделение и анализ всех основных элементов юридического механизма действия их во времени.

Сформулированные в диссертации теоретические положения, выводы и предложения могут быть использованы в процессе совершенствования действующего федерального законодательства, регулирующего вопросы издания (принятия) и действия во времени отдельных видов индивидуальных административно-правовых актов, а также в процессе подготовки новых федеральных законов и подзаконных нормативных правовых актов, систематизирующих и унифицирующих соответствующие правовые нормы.

Кроме того, изложенные в диссертации теоретические положения могут быть использованы в учебном процессе в высших учебных заведениях юридического профиля по курсу «Административное право», в ходе переподготовки и повышения квалификации государственных служащих органов исполнительной власти, а также в процессе подготовки учебников, учебных пособий и учебно-методических материалов по данной учебной дисциплине.

Апробация и внедрение результатов исследования. Диссертация подготовлена и обсуждена на заседании кафедры государственно-правовых дисциплин Вятского государственного гуманитарного университета. Диссертация также обсуждалась на кафедре административного и финансового права Российского университета дружбы народов.

Отдельные положения диссертационного исследования были изложены в форме докладов и сообщений на международных научно-практических конференциях «Актуальные проблемы юридической науки и правоприменительной практики», которые проводились в г. Кирове 17.11.2006г., 26.10.2007 г., на межрегиональной научно-практической конференции «Российское право: история, современность и перспективы», состоявшейся в г. Кирове 13-14.04.2005 г., на международной научно-практической конференции «Современные тенденции развития юридической науки и правоприменительной практики», состоявшейся в г. Кирове 12.12.2008 г.

Основные теоретические положения диссертационного исследования используются в учебном процессе по дисциплине «Административное право» на юридическом факультете Вятского государственного гуманитарного университета и в филиале Волго-Вятской академии государственной службы в г. Кирове.

Сформулированные диссертантом предложения по систематизации правовых норм, регулирующих вопросы издания (принятия) и действия во времени индивидуальных административно-правовых актов и закреплению их в будущем федеральном законе «Об административно-правовых актах» нашли поддержку в Комитете Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству и используются им в законодательной деятельности.

Основные результаты проведенного диссертационного исследования нашли отражение в опубликованных автором 10 статьях, а также в написанных в соавторстве учебниках «Административное право России. Общая часть» под редакцией П.И. Кононова, опубликованного в 2006 г. (М.: ИГ «Юрист», 2006) и в учебнике «Административное право России» под редакцией П.И. Кононова, В.Я. Кикотя, И.Ш. Киляханова, рекомендованного Министерством образования и науки РФ в качестве учебника для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» (М.: «Юнити», 2008).

Структура диссертации обусловлена задачами исследования. Диссертация состоит из введения, двух глав, объединяющих восемь параграфов, заключения и библиографического списка использованных при ее подготовке источников.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы диссертации, определяются объект и предмет исследования, его цели и задачи, научная новизна, раскрываются методологическая основа исследования его информационная база, формулируются основные положения, выносимые автором на защиту, указывается теоретическая и практическая значимость исследования, приводятся сведения об апробации его результатов и внедрении их в учебный процесс и нормотворческую деятельность.

В **первой главе** «Понятие, виды и юридическое значение индивидуальных административно-правовых актов» на основе системного анализа научной литературы по теории права и по административному праву, федеральных нормативных правовых актов, а также судебной практики диссертантом исследуются понятие, основные признаки и виды индивидуальных административно-правовых актов, требования, предъявляемые к их форме и содержанию, а также их юридическое значение в механизме правового регулирования общественных отношений.

В **первом параграфе** «Понятие и основные признаки индивидуального административно-правового акта» автором формулируется общее понятие индивидуального административно-правового акта, раскрываются его основные признаки, исследуются

отличия его от других видов используемых в административных правоотношениях официальных документов.

Под *индивидуальным административно-правовым* актом в работе понимается односторонне властное волевое решение компетентного административного органа, выраженное в установленной законодательством официально-документальной форме, принимаемое на основе соответствующих норм административного или иных отраслей права в отношении индивидуально определенных физического лица или организации (группы таких лиц или организаций) с целью установления, изменения, прекращения или подтверждения его (ее) или их прав (правового статуса) и (или) обязанностей, применения к нему (к ней) или в к ним мер публичного поощрения, административного или дисциплинарного принуждения, обеспечения правовой защиты прав и законных интересов данного лица (организации) или данных лиц (организаций), а также в целях обеспечения безопасности государства, общественной безопасности, безопасности отдельных лиц.

По мнению диссертанта, нельзя отождествлять понятия «ненормативный административно-правовой акт» и «индивидуальный административно-правовой акт». Первое понятие шире по объему и включает в себя второе понятие, однако не исчерпывается им. Логически соотношение названных понятий выглядит следующим образом: каждый индивидуальный административно-правовой акт является ненормативным, однако не каждый ненормативный административно-правовой акт является индивидуальным. Это связано с тем, что действие ненормативного административно-правового акта может распространяться как на индивидуально определенный круг физических лиц и (или) организаций, так и на неопределенный конкретно круг субъектов административных правоотношений. Действие же индивидуального административно-правового акта всегда распространяется только на индивидуально определенных, то есть конкретно поименованных и идентифицированных по другим признакам, субъектов административных правоотношений.

С учетом официальной позиции законодателя, выраженной в Конституции РФ и в некоторых федеральных законах, автор приходит к выводу о том, что качестве таких индивидуальных административно-правовых актов могут рассматриваться только исходящие от административных органов официальные документы, содержащие властные решения этих органов и соответствующие определенным признакам и требованиям, а также официальные записи уполномоченных должностных лиц указанных органов в представляемых им на рассмотрение документах, влекущие определенные юридические последствия для индивидуально определенных субъектов, например записи о согласовании каких-либо вопросов, об отказе в удовлетворении заявлений, записи о государственной регистрации прав или каких-либо объектов и т.п. В этой связи диссертант не относит к индивидуальным административно-правовым актам конклюдентные действия, в частности жесты регулировщика дорожного движения, жесты сотрудника милиции об остановке транспортного средства, дорожные знаки и

специальные сигналы, в частности сигналы светофора, регулирующие дорожное движение, а также властные решения административных органов, выраженные в устной форме, которые именуются в работе актами оперативного управления.

Сформулированное в параграфе понятие индивидуального административно-правового акта предлагается нормативно закрепить в будущем федеральном законе « Об административно-правовых актах».

Во **втором параграфе** «Классификация индивидуальных административно-правовых актов» диссертант выделяет виды индивидуальных административно-правовых актов по различным критериям.

В частности, в диссертации выделяются следующие виды индивидуальных административно-правовых актов:

1) В зависимости от целей издания (принятия): административно-регулятивные и административно-охранительные акты;

2) В зависимости от того, какие виды правоотношений: материальные или процессуальные, возникают, изменяются или прекращаются посредством их издания (принятия): материальные и процессуальные акты;

3) В зависимости от способа выражения официально-документальной формы индивидуальных административно-правовых актов:

а) акты, выраженные в виде официальных документов, наименование и требования к оформлению которых установлены соответствующими законами и подзаконными нормативными правовыми актами (указы, распоряжения, решения, постановления, приказы, предписания, представления, предупреждения, требования, поручения, указания, директивы, определения, протоколы и заключения, содержащие властные решения);

б) акты, выраженные в виде официальных документов, наименование и требования к оформлению которых не установлены соответствующими законами и подзаконными нормативными правовыми актами (письменные уведомления (сообщения, извещения) о принятых в отношении адресатов решениях).

в) акты, не являющиеся официальными документами и выраженные в виде официальных записей, штампов, совершаемых уполномоченными должностными лицами административных органов в каких-либо представленных им на утверждение, согласование или регистрацию документах.

4) В зависимости от порядка издания (принятия) индивидуальных административно-правовых актов:

а) акты, издаваемые единоличными административными органами (Президентом Российской Федерации, президентами республик, губернаторами других субъектов Российской Федерации, главами муниципальных образований);

б) акты, издаваемые единоначальными административными органами (федеральными министерствами, федеральными службами, федеральными агентствами, местными администрациями и т.п.);

в) акты, принимаемые коллегиальными административными органами, то есть органами (Правительством Российской Федерации, правительствами субъектов Российской Федерации, административными комиссиями, комиссиями по делам несовершеннолетних);

г) акты, принимаемые (издаваемые) совместно двумя или более административными органами (например, совместные приказы правоохранительных административных органов по проведению совместных мероприятий, направленные на выявление и пресечение административных правонарушений).

5) В зависимости от пространственных границ действия индивидуальных административно-правовых актов:

а) акты, действие которых распространяется на индивидуально определенных физических лиц или на индивидуально определенные организации (органы), находящихся (находящиеся) в служебной (организационной) зависимости от административных органов, издающих (принимающих) эти акты;

б) акты, действие которых распространяется на индивидуально определенных физических лиц или на индивидуально определенные организации (органы), не находящихся (не находящиеся) в служебной (организационной) зависимости от административных органов, издающих (принимающих) эти акты.

6) В зависимости от числа индивидуально определенных субъектов, в отношении которых издаются и действуют индивидуальные административно-правовые акты:

а) акты, издаваемые (принимаемые) и действующие в отношении одного индивидуально определенного физического лица или одной индивидуально определенной организации;

б) акты, издаваемые (принимаемые) и действующие в отношении двух и более индивидуально определенных физических лиц или организаций;

7) В зависимости от временного периода действия индивидуальных административно-правовых актов:

а) срочные акты, то есть акты, срок действия которых во времени заранее установлен соответствующими нормативными правовыми актами либо определяется в самих этих актах при их издании (принятии);

б) бессрочные акты, то есть акты, срок действия которых заранее не устанавливается и связывается лишь с моментом наступления определенных юридических фактов.

В третьем параграфе «Требования, предъявляемые к форме и содержанию индивидуальных административно-правовых актов» анализируются предусмотренные действующим федеральным законодательством требования, предъявляемые к содержательной части и к оформлению таких актов при их подготовке и издании (принятии).

К числу правовых требований, предъявляемых к индивидуальным административно-правовым актам, диссертант относит все требования, имеющие юридическое

значение для физических или юридических лиц, в отношении которых эти акты издаются (принимаются) и несоблюдение которых административными органами или должностными лицами таких органов является безусловным основанием для признания соответствующих актов незаконными и недействительными в административном или в судебном порядке. К числу правовых требований, по мнению автора работы, могут быть, в частности, отнесены такие требования, как указание в акте даты его издания (принятия), наименования органа (должностного лица), его издавшего, правового обоснования издания (принятия) акта и т.п.

Неправовыми, а именно организационно-техническими требованиями, предъявляемыми к индивидуальным административно-правовым актам, в работе признаются такие требования, которые не имеют для физических или юридических лиц, в отношении которых они издаются (принимаются), юридического значения и несоблюдение которых не является безусловным основанием для признания соответствующих актов незаконными и недействительными в административном или в судебном порядке. К числу таких неправовых требований, по мнению диссертанта, могут быть отнесены требования, имеющие для административного органа, издающего (принимающего) акт, внутреннее значение, учитываемые в целях обеспечения порядка внутреннего делопроизводства, в частности требование о присвоении акту регистрационного номера, о внесении его в реестр актов, о направлении копии акта в вышестоящий административный орган и т.п.

Далее в работе подробно анализируются правовые требования, предъявляемые к форме и содержанию индивидуальных административно-правовых актов при их издании (принятии).

Сформулированные в параграфе наиболее общие требования к форме и содержанию индивидуальных административно-правовых актов предлагается нормативно закрепить в будущем федеральном законе «Об административно-правовых актах».

В четвертом параграфе «Юридическое значение индивидуальных административно-правовых актов» автор исследует сущность и возможные виды юридических последствий, которые могут наступать в результате издания (принятия) и действия индивидуальных административно-правовых актов, а также осуществляет классификацию этих актов в зависимости от характера и видов последствий.

По мнению диссертанта, роль индивидуальных административно-правовых актов в механизме административно-правового регулирования сводится в целом к тому, что они позволяют юридически обеспечить реальное действие норм не только административного, но и многих других материальных отраслей права и тем самым дают возможность субъектам соответствующих отраслевых правоотношений реализовать возникающие у них в рамках этих отношений субъективные права и обязанности. Конкретное юридическое значение индивидуальных административно-правовых актов в механизме административно-правового регулирования заключается в том, что они:

а) могут выступать в качестве юридических фактов, непосредственно влекущих возникновение, изменение или прекращение как административных, так и иных видов отраслевых правоотношений (гражданских, земельных, финансовых и т.п.);

б) могут служить фактическим и юридическим основанием для подготовки и издания (принятия) других индивидуальных административно-правовых актов;

в) могут служить фактическим и юридическим основанием для совершения соответствующими компетентными административными органами, их должностными лицами определенных властных юридически значимых (административно-правовых) действий в отношении других субъектов административных правоотношений;

г) могут служить фактическим и юридическим основанием для совершения гражданско-правовых сделок, в частности для заключения гражданско-правовых договоров;

д) могут служить фактическим и юридическим основанием для совершения руководителями организаций различных организационно-правовых форм и индивидуальными предпринимателями определенных организационно-распорядительных действий в отношении подчиненных им работников, направленных на обеспечение исполнения требований административных органов, издавших (принявших) такие акты, требований действующего законодательства;

е) могут служить фактическим и юридическим основанием для возбуждения компетентными государственными органами и их должностными лицами какого-либо административного производства, уголовного дела или административного судопроизводства;

ж) могут выступать в качестве доказательств по конкретным юридическим делам, рассматриваемым административными органами и судами в рамках административного процесса, административного, гражданского и уголовного судопроизводства.

Во второй главе «Основания издания (принятия) и юридический механизм действия индивидуальных административно-правовых актов во времени»

В первом параграфе «Основания издания (принятия) индивидуальных административно-правовых актов» диссертантом исследуются наиболее общие юридические и фактические основания издания (принятия) индивидуальных административно-правовых актов.

К юридическим основаниям автор относит действующие нормы административного, а также иных отраслей права, предусматривающие необходимость или возможность издания (принятия) индивидуальных административно-правовых актов в случае возникновения определенных юридических фактов – юридических казусов с участием индивидуально определенных физических лиц или организаций.

К фактическим основаниям в работе относятся конкретные юридические факты – юридические казусы, реально возникшие с участием индивидуально-определенных

физических лиц или организаций, при наличии которых в силу соответствующих норм права необходимо или возможно издание (принятие) в отношении указанных лиц индивидуальных административно-правовых актов.

По мнению диссертанта, только при одновременном наличии соответствующих юридических и фактических оснований возможно издание (принятие) компетентным административным органом того или иного индивидуального административно-правового акта.

Далее в работе на основе анализа федерального законодательства и практики его применения подробно исследуются юридические и фактические основания издания индивидуальных административно-правовых актов, осуществляется их классификация.

Сформулированные диссертантом наиболее общие положения об основаниях издания (принятия) индивидуальных административно-правовых актов предлагается нормативно закрепить в будущем федеральном законе «Об административно-правовых актах».

Во втором параграфе «Введение в действие индивидуальных административно-правовых актов» диссертант на основе анализа федерального законодательства и практики его применения исследует порядок введения в действие индивидуальных административно-правовых актов.

В результате указанного анализа автор сделал вывод о том, что такие акты могут вступать в юридическую силу с одного из следующих моментов:

- а) с даты издания (принятия) акта, то есть с даты подписания его уполномоченным должностным лицом;
- б) с даты, указанной в самом акте;
- в) по истечении определенного периода времени, указанного в самом акте;
- г) с момента наступления определенного юридического факта;
- д) с момента получения заинтересованным лицом, в отношении которого издан (принят) акт, копии этого акта;
- е) с даты утверждения акта вышестоящим должностным лицом;
- ж) с даты государственной регистрации акта в специальном реестре;
- з) с момента истечения срока, установленного на обжалование акта;
- и) с даты официального опубликования акта;
- к) по истечении определенного периода времени после официального опубликования акта.

Под вступлением индивидуального административно-правового акта в юридическую силу в работе понимается начало юридического действия содержащегося в этом акте властного решения. Начало юридического действия такого решения равнозначно началу его исполнения физическим лицом или организацией, в отношении которых издан (принят) индивидуальный административно-правовой акт в сроки и в порядке, указанные в самом этом акте или в соответствующем нормативном правовом акте. С

момента, которым определяется начало действия индивидуального административно-правового акта, соответствующее физическое лицо или организация может начать реализовывать предоставленное ему (ей) субъективное юридическое право, обязано начать исполнять возложенную на него (нее) субъективную юридическую обязанность, обязано начать соблюдение установленного для него (нее) правового ограничения или запрета.

Диссертант считает необходимым установить некоторые общие правила вступления в юридическую силу индивидуальных административно-правовых актов, которые могли бы быть сформулированы, по его мнению, в будущем федеральном законе «Об административно-правовых актах». Далее в работе им формулируются конкретные предложения, которые могут быть учтены при подготовке указанного закона.

В третьем параграфе «Изменение индивидуальных административно-правовых актов и приостановление их действия» на основе анализа действующего федерального законодательства и практики его применения исследуются основания и порядок изменения вступивших и не вступивших в юридическую силу индивидуальных административно-правовых актов, а также приостановления их действия.

В работе отмечается, что фактическими основаниями для внесения изменений в содержание ранее изданных (принятых), начавших или не начавших действие индивидуальных административно-правовых актов могут являться следующие обстоятельства.

а) обнаружение ошибок, допущенных при издании (принятии) действующего акта;

б) установление незаконности и (или) необоснованности содержащегося в акте решения, которая может быть устранена без отмены данного акта посредством внесения в него соответствующих изменений;

в) изменение фактических обстоятельств, вызванное вступлением в силу новых нормативных правовых актов, а также действиями и решениями государственных органов, в том числе судов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, и требующее внесения необходимых изменений в действующий индивидуальный административно-правовой акт.

При наличии указанных фактических оснований изменения в ранее изданные (принятые) индивидуальные административно-правовые акты могут вноситься как теми же административными органами, которые издали (приняли) данные акты, так и вышестоящими административными органами, а также судами, которые вправе пересматривать данные акты по собственной инициативе или на основании соответствующих жалоб физических лиц и организаций. Изменения индивидуальных административно-правовых актов, вносимые в содержание этих актов по общему правилу вступают в юридическую силу с момента вступления в юридическую силу актов административных органов или судов, которыми вносятся указанные изменения.

Далее в параграфе исследуются вопросы приостановления действия индивидуальных административно-правовых актов.

По мнению диссертанта, приостановление действия индивидуального административно-правового акта представляет собой прекращение его действия в течение определенного четко обозначенного периода времени и, соответственно, прекращение исполнения адресатами данного акта в течение этого периода времени содержащегося в нем решения, реализации, предусмотренных им субъективных юридических прав, обязанностей, запретов или мер публично-правовой ответственности.

Фактическими основаниями для приостановления действия индивидуального административно-правового акта, по мнению автора работы, могут являться следующие обстоятельства:

а) установление признаков несоответствия акта в целом или его отдельных частей положениям законов и (или) подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих соответствующие отношения;

б) наличие предписания (представления) компетентного административного органа, содержащего требование отмены или изменения акта в связи с несоответствием законов и (или) подзаконных нормативных правовых актов его положениям;

в) наличие протеста прокурора, содержащего требование отмены или изменения акта в связи с несоответствием его положениям законов и (или) подзаконных нормативных правовых актов;

г) подача физическим лицом или организацией, в отношении которых был издан (принят) акт, жалобы (заявления) об оспаривании данного акта;

д) приостановление действия правоустанавливающего документа, выданного физическому лицу или организации на определенный срок на основании акта.

При наличии любого из перечисленных выше оснований, кроме указанного в пункте «д», компетентный административный орган или суд вправе приостановить действие индивидуального административно-правового акта полностью или в соответствующей части, но в то же время не обязан осуществлять такое приостановление.

В то же время указанное право, по мнению диссертанта, не является абсолютным и безусловным и может быть реализовано, только при наличии, помимо названных выше оснований, еще и некоторых обязательных условий, к числу которых необходимо отнести:

а) возникновение реальной угрозы нарушения (ограничения) субъективного юридического права физического лица или организации, в отношении которых издан (принят) акт, а также субъективных юридических прав иных лиц, причинения им реального имущественного, личного или иного вреда в случае продолжения действия данного акта;

б) возникновение реальной угрозы безопасности государства, общественной безопасности или безопасности отдельных физических лиц в случае продолжения действия акта;

в) невозможность последующего восстановления нарушенного субъективного права физического лица или организации, в отношении которых издан (принят) акт, нарушенных субъективных юридических прав иных лиц в случае продолжения действия акта.

Таким образом, автор работы полагает, что приостановление действия индивидуального административно-правового акта должно являться крайней мерой, без применения которой невозможно немедленно прекратить начавшееся нарушение субъективных юридических прав физических лиц и (или) организаций, предотвратить наступление вредных последствий действия этого акта для государства, общества, отдельных физических лиц и организаций.

Сформулированные в параграфе положения об основаниях и порядке изменения и приостановления действия индивидуальных административно-правовых актов предлагается нормативно закрепить в будущем федеральном законе « Об административно-правовых актах».

В четвертом параграфе «Прекращение действия индивидуальных административно-правовых актов» исследуются основания, виды и порядок прекращения действия индивидуальных административно-правовых актов во времени.

Прекращение действия индивидуального административно-правового акта или его части, по мнению диссертанта, означает утрату этим актом полностью или в определенной части юридической силы, то есть прекращение действия содержащегося в нем индивидуально-властного решения в полном объеме или в определенной части. Действие акта и, соответственно, содержащегося в нем решения прекращается на будущее время. В то же время при прекращении действия акта возможно юридическое аннулирование результатов его действия в течение всего периода времени с момента вступления в юридическую силу до момента утраты им этой силы.

Существует два вида прекращения действия индивидуальных административно-правовых актов: фактическое и юридическое.

Под фактическим прекращением действия индивидуального административно-правового акта понимается в работе прекращение действия данного акта в целом или отдельной его части, вызванное наступлением определенного юридического факта, наличие которого исключает возможность дальнейшего применения данного акта в целом или его соответствующей части, без издания (принятия) иного специального правового акта о прекращении его действия.

На основе исследования действующего федерального законодательства и практики его применения диссертант выделяет следующие случаи фактического прекращения действия индивидуальных административно-правовых актов:

а) фактическое истечение установленного соответствующим нормативным правовым актом срока действия актов данного вида;

б) фактическое истечение установленного соответствующим нормативным правовым актом срока действия меры публично-правовой ответственности, примененной актом к физическому или юридическому лицу;

в) фактическое истечение срока исполнения обязанности, предусмотренной актом и возложенной на адресата данного акта;

г) смерть физического лица, в отношении которого был издан (принят) акт;

д) ликвидация организации, в отношении которой был издан (принят) акт;

е) издание (принятие) компетентным административным органом или судом правового акта, фактически аннулирующего действие акта.

Под юридическим прекращением действия индивидуального административно-правового акта автором понимается прекращение действия данного акта в целом или отдельной его части, вызванное изданием (принятием) компетентным административным органом или судом специального правового акта, содержащего решение о прекращении его действия посредством отмены, отзыва или признания недействительным в полном объеме или в соответствующей части.

Далее в работе рассматриваются особенности административного и судебного порядка юридического прекращения действия индивидуальных административно-правовых актов, анализируются возможные способы прекращения действия таких актов в рамках каждого из этих порядков.

Способами юридического прекращения действия индивидуальных административно-правовых актов, используемых в рамках административного и судебного порядка, по мнению диссертанта, являются:

а) отмена акта полностью или в соответствующей части административным органом, издавшим (принявшим) акт;

б) отмена акта полностью или в соответствующей части вышестоящим по отношению к органу, издавшему (принявшему) акт, административным органом;

в) отзыв акта, выраженного в форме требования, поручения, письма, административным органом, направившим данный акт адресату;

г) аннулирование акта, выраженного в форме записи, содержащей властное решение, совершенной на каком-либо официальном документе или в каком-либо реестре;

д) признание акта недействительным полностью или в соответствующей части судом общей юрисдикции или арбитражным судом.

К числу наиболее общих оснований отмены, отзыва или аннулирования любого индивидуального административно-правового акта полностью или в определенной части автор относит:

а) несоответствие наименования и (или) формы акта требованиям, установленным соответствующим нормативным правовым актом;

б) издание (принятие) акта некомпетентным административным органом или должностным лицом такого органа, то есть органом или должностным лицом, не имеющим права издавать (принимать) акты такого вида или с таким содержанием;

в) несоответствие содержащегося в акте решения в целом или его определенной части (пункта, абзаца) положениям (нормам) закона или подзаконного нормативного правового акта либо обязательного для исполнения индивидуального административно-правового акта или судебного акта, на основании или с учетом которого данный акт должен был издаваться (приниматься);

г) необоснованность содержащегося в акте решения, то есть отсутствие в акте фактического и (или) юридического обоснования принятого административным органом или должностным лицом такого органа решения;

д) существенное нарушение административным органом или должностным лицом такого органа установленной соответствующим нормативным правовым актом юридической процедуры разрешения дела, по результатам которого издан (принят) акт, либо установленного соответствующим нормативным правовым актом порядка издания (принятия) акта.

При наличии перечисленных выше оснований индивидуальный административно-правовой акт может быть отменен компетентным административным органом, а в случаях, предусмотренных законом, и судом.

Перечисленные выше основания отмены индивидуальных административно-правовых актов являются также и основаниями для признания таких актов недействительными полностью или в соответствующей части в судебном порядке при условии, что при этом данные акты или их части:

а) нарушают права, свободы или законные интересы индивидуально определенных физических лиц или организаций;

б) возлагают на индивидуально определенных физических лиц или на индивидуально определенные организации юридические обязанности при отсутствии нормативно установленных оснований;

в) создают какие-либо препятствия для реализации прав, свобод или законных интересов индивидуально определенных физических лиц или организаций.

Только при одновременном наличии одного или нескольких оснований отмены актов и одного или нескольких условий признания актов недействительными индивидуальный административно-правовой акт может быть признан судом недействительным.

Сформулированные в параграфе положения об основаниях и порядке фактического и юридического прекращения действия индивидуальных административно-правовых актов предлагается нормативно закрепить в будущем Федеральном законе «Об административно-правовых актах».

В заключении сформулированы наиболее значимые выводы, сделанные диссертантом в ходе проведенного исследования, а также предложения, направленные на совершенствование юридического механизма издания (принятия) и действия во времени индивидуальных административно-правовых актов.

По теме диссертации автором опубликованы следующие работы:

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации для публикации результатов диссертационных исследований:

1. Актуальные вопросы нормативной регламентации индивидуальных административно-правовых актов / А.Н. Гвоздева // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2007.– № 8.–С.110 – 115 (0,7 усл. печ.л.)

Другие публикации:

2. О понятии и особенностях индивидуального административно-правового акта / А.Н. Гвоздева // Актуальные проблемы юридической науки и правоприменительной практики: сборник научных трудов по материалам 3-ей межрегиональной научно-практической конференции. Ч.1.–Киров, 2004.–С.149 –152 (0,2 усл.печ.л.).

3. О понятии и классификации индивидуальных административно-правовых актов / А.Н. Гвоздева // Проблемы организации и деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления: материалы региональной научно-практической конференции – Белгород, 2005–С.128 –132 (0,3 усл. печ.л.).

4. Индивидуальные административно-правовые акты: понятие и классификация / А.Н. Гвоздева // Актуальные проблемы гуманитарных и экономических наук: материалы Всероссийской научно-практической конференции Т.1.– Киров, 2005.– С.21–24 (0,3 усл. печ.л.).

5. Проблемы нормативного определения понятия, видов и механизма действия индивидуальных административно-правовых актов /А.Н. Гвоздева // Российское право: история, современность и перспективы: доклады и сообщения на 2-ой межрегиональной научно-практической конференции Т. 1. – Киров, 2005.–С.39–44 (0.5 усл. печ. л.)

6. К вопросу о действии индивидуальных административно-правовых актов во времени, пространстве и по кругу лиц / А.Н. Гвоздева // Проблемы современного административного права: сборник научных статей–Киров, 2005–С.3–8 (0,4 усл. печ.л.).

7. О некоторых спорных вопросах теории индивидуальных административно-правовых актов / А.Н. Гвоздева, П.И. Кононов // Современные тенденции развития юридической науки и правоприменительной практики: сборник материалов межрегиональной научно-практической конференции, посвященной 35-летию Института (филиала) МГЮА в г. Кирове – Киров, 2006 –С.83–90 (0,6 / 0,3 усл. печ.л.).

8. Индивидуальные административно-правовые акты: спорные вопросы теории и практики /А.Н. Гвоздева // Актуальные проблемы юридической науки и правоприме-

нительной практики: сборник научных трудов по материалам 5-ой международной научно-практической конференции Ч.1.– Киров, 2006.– С.221–227 (0,5 усл. печ.л.).

9. Фактические и юридические основания издания (принятия) индивидуальных административно-правовых актов / А.Н. Гвоздева // Актуальные проблемы юридической науки и правоприменительной практики: сборник научных трудов по материалам 6-ой международной научно-практической конференции Ч. 1.– Киров, 2007 – С.147–155 (0,7 усл. печ.л.).

10. Прекращение действия индивидуальных административно-правовых актов / А.Н. Гвоздева // Право и практика: Научные труды Кировского института Московской государственной юридической академии–2008.– № 5. – С.59–63 (0,4 усл. печ.л.).

11. Административное право России. Общая часть: учебник для высших учебных заведений под ред. П.И. Кононова / А.Н. Гвоздева, колл авторов. – М., 2006.– С. 201–208 (24,1/ 0,3 усл.печ.л.).

12. Административное право России: учебник для высших учебных заведений под ред. П.И. Кононова, В.Я. Кикотя, И.Ш. Киляханова / АН. Гвоздева, колл авторов–М.: Юнити, 2008 – С. 312– 323 (35 / 0,4 усл. печ.л.).

Отпечатано в ООО «Компания Спутник+»

ПД № 1-00007 от 25.09.2000 г.

Подписано в печать 04.05.09.

Тираж 100 экз. Усл. п.л. 1,5