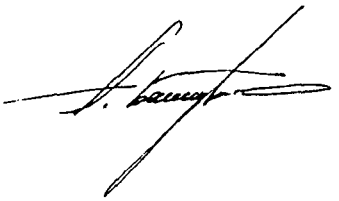
На правах рукописи

БАШКУНОВ Александр Александрович

СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНОВ КАК ФАКТОР НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

23.00.02 – политические институты, этнополитическая конфликтология, национальные и политические процессы и технологии

Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук



Орел – 2009

Работа выполнена на кафедре политологии, государственного и муниципального управления Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Орловская региональная академия государственной службы».

Научный руководитель: кандидит политических наук, доцент
СТАРОСТЕНКО Константин Викторович

Официальные оппоненты: доктор политических наук, профессор
ВОЗЖЕННИКОВ Анатолий Васильевич

кандидат политических наук
МАКЕЕВ Юрий Николаевич

Ведущая организация: ГОУ ВПО «Московский авиационный институт» (Государственный технический университет) (МАИ)

Защита состоится «20» марта 2009 г. в 14.00 часов на заседании диссертационного совета Д 502.004.02 при ГОУ ВПО «Орловская региональная академия государственной службы» по адресу: 302028, г. Орёл, бульвар Победы, д. 5а, актовый зал.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Орловская региональная академия государственной службы».

Автореферат разослан «20» февраля 2009 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат политических наук О.В. Малахова

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Актуальность диссертационного исследования. В современный период глубоких преобразований во всех сферах общественной жизни, направленных на развитие государственности, демократизации и консолидации российского общества, необходимо активное сотрудничество и конструктивное взаимодействие государственных и негосударственных организаций, всех общественных сил в русле цивилизованной политико-правовой парадигмы в целях реализации механизмов интегрирования интересов государства и гражданского общества.

Как свидетельствует многолетний опыт зарубежных стран и практика современной России, в процессе обеспечения безопасности федеративного государства особую роль имеют составляющие его части – субъекты Федерации, активное сотрудничество которых с центром способствует повышению их роли в консолидированной политике государства, урегулированной правом. В этой связи ключевым, с нашей точки зрения, является, с одной стороны, укрепление социально-экономической стабильности и создание благоприятного социально-политического климата в субъектах Российской Федерации в контексте модернизационных процессов, утверждение на конституционной основе гражданского мира, а с другой стороны, принятие важных государствообразующих решений, касающихся сплочения и объединения демократических сил в достижении национальной безопасности современного российского общества.

Проведенный анализ исследовательских работ последних лет показывает, что их авторы[1] рассматривают национальную безопасность Российской Федерации через ее составляющие – политическую, экономическую, социальную, духовную, военную и т.д. Выделение социально-политической безопасности регионов как значимого фактора национальной безопасности современного Российского государства в контексте развития политических процессов создает возможность, во-первых, по-новому и более обстоятельно рассмотреть вопрос о сущности национальной безопасности России в целом; во-вторых, выделить основные приоритеты и механизмы ее обеспечения на основе конструктивного сотрудничества центра с регионами.

---

[1] Гордиенко, В.В. Безопасность России в условиях глобализации: Криминологические и социально-правовые проблемы: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.08. – М., 2005; Дзюба, Д.В. Социально-философские основы обеспечения национальной безопасности в России в свете современных исторических вызовов: дис. ... канд. филос. наук: 09.00.11. – Тверь, 2006; Наипов, Б.Х. Социальная безопасность на региональном и местном уровнях: состояние, тенденции развития и механизмы политического регулирования: на примере республик Юга России: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.02. – Ростов н/Д., 2006 и т.д.

Без этого условия представляется затруднительным выделение комплекса угроз в политической и социальной сферах и актуализация воздействия их на состояние национальной безопасности России, специфику их воплощения в деятельности публичной власти регионов и ее ответственности перед гражданским сообществом.

Более того, политическая практика последних лет неуклонно свидетельствует о наличии серьезных региональных проблем, непосредственным образом влияющих на состояние национальной безопасности страны в целом, в том числе: высокий уровень коррупции в государственных и муниципальных органах власти, представляющий угрозу для целостности российского общества; экстремизм, раскалывающий население по национально-этническим и расовым признакам; рост организованной преступности и теневой экономики; расширение масштабов контрабанды и бесконтрольный вывоз ценных сырьевых ресурсов; обострение ситуации с ввозом и транзитом наркотиков; терроризм, влияющий на социально-психологический, экономический и политический климат регионов. В этой связи полагаем, что необходимы принципиально новые научные обобщения и непрерывное политико-правовое сотрудничество федеральных и региональных институтов власти, общественных объединений в области национальной безопасности Российской Федерации.

Все изложенное выше обусловило актуальность темы диссертационного исследования.

Степень научной разработанности проблемы. Анализ проблем социально-политической безопасности применительно к регионам в условиях современных политических процессов России является актуальным направлением политической науки. Однако различным аспектам функционирования системы безопасности государства в общетеоретическом плане, начиная с трудов Платона и Аристотеля, посвящено значительное количество работ в рамках политологии, философии, права, теории государства, социологии, антропологии, психологии. Определяющее влияние на формирование и развитие современной теории национальной безопасности оказали положения, разработанные в зарубежной науке в трудах таких авторов, как Х. Макиндер, А. Мэхэн, Ф. Ратцель, Н. Спикмен, К. Хаусхофер[1], в которых весь комплекс вопросов, связанных с решением данной проблемы, основывается на принципах позиции силы.

Тематика социально-политической безопасности явилась одной из ключевых в разработке теоретических основ государственного устройства, форм государственной власти, принципов взаимодействия между государством, об-

[1] Макиндер, Х. Географическая ось истории //Элементы. Евразийское обозрение. – М., 1996. – № 7; Мэхэн, А. Влияние морской силы на историю. 1660–1783. – М., 1941; Ратцель, Ф. Земля и жизнь. Т. 1–2. – СПб., 1903–1906; Spykman, N.J. America's strategy in world politics. – N.Y. 1942; Haushofer, K. Bausteine zur Geopolitik. B. – 1924.

ществом и гражданами. В этом аспекте можно выделить несколько подходов к проблеме безопасности: во-первых, как к первейшей потребности человека, общества и государства, реализуемой через способность людей предупреждать, отражать, устранять опасности, угрожающие их существованию, фундаментальным интересам, без удовлетворения которых немыслима жизнь, благополучие, творчество и прогресс (Т. Гоббс, Н. Макиавелли, Г. Юсти)[1]; во-вторых, как к принципу диалектического глобального взаимодействия людей с природной средой, техногенно-производственными опасностями, связанными с накоплением человеком энергии в созданных им технологических объектах, антропогенно-социальными опасностями, обусловленными спецификой человеческого бытия, субъектами общественно-политических отношений (Н.П. Ващекин, М.И. Дзлиев, А.Д. Урсул).[2]

Отдельные вопросы социально-политической безопасности региона как составной части всеобщей безопасности в рамках современной теории мирового геосоциополиса и толкование данного феномена в границах уточнения его сущности исследовались К. Дейчем (группа взаимосвязанных стран);[3] К. Арви, Э. Маркузеном (компактное территориальное сообщество, которое содержит в себе социоэкономическую, политическую и культурную среду);[4] М.Н. Афанасьевым (культурно-цивилизационная общность значимых устойчивых и динамических признаков жизнедеятельности людей, политико-административная единица);[5] Т.А. Чичкановой (исторический субъект, тождественный провинции);[6] Н.И. Ворониной, А.В. Даринским (географический объект, имеющий некий интегрирующий фактор);[7] новосибирской социально-экономической школой (пространство – экономическое, культурное, ментальное и политико-административное, где находится «условная общность людей, ощущающих принадлежность к данной общности»);[8] А.Г. Гранбергом (стратифицированная модель регионов применительно к России).[9]

[1] Гоббс, Т. Левиафан, или Материя, форма и власть государства церковного и гражданского. – М.: Соцэкгиз. 1936; Макиавелли, Н. Избранные сочинения. – М. Художественная литература, 1982; Юсти, Г. Основания силы и благополучия государств. – СПб., 1760.

[2] Ващекин, Н. П., Дзлиев, М. И., Урсул, А. Д. Экономическая безопасность: институциональный подход / Монография. – М.: Изд-во МГУК, 2000.

[3] Karl W. Deutsch. On Nationalism, World Regions, and the Nature of the West //Mobilization, Center-Periphery Structures and Nation-Building. A Volume in Commemoration of Stein Rokkan / Ed. by Per Torsvik. Universitetsforlaget. - Bergen - Oslo - Tromso, 1981.

[4] Markusen Ann Regions: Economics and Politics of Territory. Rowman and Littlefield Publishers, 1987; Christopher Harvie. The Rise of Regional Europe. - London and New York: Routledge, 1994.

[5] Афанасьев, М. Н. Региональное измерение российской политики // Полис. – 1998. – № 2.

[6] Чичканова, Т. А. Развитие российской провинции: культурологический подход. – Самара, 1997. – С. 7.

[7] Воронина, Н. И. Провинциальная культура как исследовательская проблема //Регионология. – 1993. – № 2. – С. 90; Даринский, А. В. Региональный компонент содержания образования //Педагогика. – 1996. – № 1. – С. 19.

[8] Региональная социально-экономическая политика. – Новосибирск: ИЭ и ООПП. СО РАН, 1993. – С. 125.

[9] Гранберг, А. Г. Основы региональной экономики. – М.: 2000. – С. 24.

Автором проведен анализ политико-правовых характеристик (государственное администрирование, социально-экономическая история, правовой статус, характер границ, деятельность партий, общественных объединений, средств массовой информации и т.д.), данных учеными, и на этой основе аргументировано: они признаются не только субъектами Российской Федерации, но и относятся к территориальному пространству – федеральному округу[1].

Осуществленный анализ политологической и экономико-правовой литературы, действующего законодательства показал широкое использование в теории и общественно-политической практике понятия «региональное».[2] Доктринальное толкование этого термина закреплено Конституцией РФ (ст. 71), Бюджетным и Налоговым кодексами РФ, а также Указом Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе».

Плодотворным явилось обращение автора к научным исследованиям российских ученых, занимающихся разработкой концепции обеспечения национальной безопасности России, обоснованием места и роли государства и общества в этом процессе (Э.М. Андреев, А.В. Возженников, С.В. Кортунов, В.Н. Кузнецов, А.А. Прохожев, И.Л. Шершнев и др.)[3].

Результаты изучения составляющих национальной безопасности общества, полученных Л.И. Абалкиным, Н.С. Гуськовым, В.Е. Зенякиным, В.В. Крюковым, Н.А. Казадаевым, С.Е. Метелевым, Л.Л. Рыбаковским, К.В. Старостенко, П.Н. Фещенко[4], предоставили возможность в рамках теории функционирования систем проанализировать специфику безопас-

---

[1] Васютин, Ю.С., Огнева, В.В., Савин, В.И. Российские регионы: современный этап политической модернизации. – Москва-Орёл: Изд-во ОРАГС, 2004. – С. 10.

[2] Толстошеев, В.В. Региональное право России: проблемы становления и развития // Государство и право. – 1998. – № 11. – С. 8–14.

[3] Андреев, Э.М. Безопасность России в XXI веке: социально-гуманитарное исследование: [монография]. – М.: МГУ им. М.В. Ломоносова: – ИСПИ РАН, 2006; Возженников, А.В. и др. Основные концептуальные положения национальной безопасности России в XXI веке. – М., 2000; Кортунов, С.В. Становление политики безопасности. – М.: Изд-во «Наука», 2003; Кузнецов, В.Н. Социология безопасности. – М.: Изд-во «Республика», 2002; Прохожев, А.А. Теория развития и безопасности человека и общества. – М., 2006; Шершнев, И.Л. Деятельность общественных объединений в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. полит, наук. – М., РАГС, 2004.

[4] Абалкин, Л. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. – 1994. – № 12; Гуськов, Н.С., Зенякин, В.Е., Крюков, В.В. Экономическая безопасность регионов России. – М., 2000; Казадаев, Н.А. Проблемы экономической безопасности в России на современном этапе и пути их разрешения // Вестник Тамбовского университета. – Выпуск 2 (58), 2008; Метелев, С.Е. Национальная безопасность и приоритеты развития России: социально-экономические и правовые аспекты. – М.: Изд-во ЮНИТИ-ДАНА, 2006; Рыбаковский, Л.Л. Демографическая безопасность: популяционные и геополитические аспекты. – М.: Экон-Информ, 2003; Старостенко, К.В. Обеспечение безопасности государства в условиях полисубъектного управления // Федерализм. – 2008. – № 1.; Фещенко, П.Н. Социальная напряженность как аспект национальной безопасности. – М.: Изд-во «Юрист», 2006.

ности в структуре федеративных отношений Российской Федерации и использовать полученные выводы при разработке интегративной идеологии социально-политической безопасности регионов.

Ряд научных трудов, в которых исследуются теоретико-методологические проблемы региональной безопасности, чрезвычайно значимые для исследования теории и практики социально-политических процессов современной Российской Федерации (А.А. Балабанов, В.Г. Игнатов, В.Н. Коновалов, Д.В. Кротов, Л.В. Понеделков, Ю.В. Родионова, А.Ю. Соколов, Л.М. Старостин, В.П. Таранцов, Л.Л. Хоперская и др.)[1], инициировали уточнение автором сущности понятия «региональная безопасность» в контексте социально-политических процессов России.

Концепции, характеризующие состояние социально-политической стабильности и безопасности в стране и регионах, таких авторов, как: Р.О. Авакян, А.И. Алексеев, М.М. Бабаев, С.В. Березин, В.С. Бурданов, Е.В. Воронов, В.Ю. Владимиров, А.А. Габиани, С.И. Герасимов, А.В. Гыскэ, Б.П. Делийский, В.М. Егоршин, М.В. Поздняков, М.Г. Шакиров и др.[2], позволили диссертанту выявить широкий плюрализм мнений по данной проблеме и конкретизировать их в рамках национальной безопасности России.

При этом многие важные аспекты обеспечения социально-политической безопасности регионов как одного из факторов преодоления национальных угроз Российской Федерации остались за пределами фундаментальных научных исследований. Монографии и статьи, касающиеся многовариативности общественной безопасности, не в полной мере учитывают тенденции развития федеративных отношений в Российской

---

[1] Балабанов, А. А. Политико-правовые аспекты обеспечения региональной безопасности в Российской Федерации (на примере Алтайского края): дис. ... канд. полит. наук. – М.: РАГС, 2003; Родионова, Ю. В., Соколов, А.Ю. Политическая, экономическая, социальная и информационная составляющие безопасности регионов – субъектов РФ // В сб.: Проблемы внутренней безопасности России в XXI веке. – М.: РАГС, 2003; Игнатов, В.Г., Таранцов, В.П., Понеделков, Л.В., Старостин, Л. М. Проблемы обеспечения общенациональной безопасности на Северном Кавказе. – Ростов н/Д., 2000; Коновалов, В.Н., Хоперская, Л.Л. Национальная и региональная безопасность на Северном Кавказе // Политическая регионалистика. – Ростов н/Д., 2004; Кротов, Д.В. Политическая безопасность России: проблемы обеспечения в Южном федеральном округе: дис. ... канд. полит. наук. – Ростов н/Д., 2002.

[2] Алексеев, А.И., Герасимов, С.И., Сухарев, А.Я. Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы. – М.: Норма, 2001; Балашова, Т.Н. Национальный интерес и национальная безопасность в контексте миграции населения: взаимосвязь и взаимодействие // Общество и право. – № 1 (19). – 2008; Блюдина, У. Борьба с наркоманией в современной России. Взгляд социолога права. – Издательство Ульяновского государственного университета, 2006; Воронова, Е.В., Калачев, Б.Ф., Полежаев, А.П., Целинский, В.П. Проблемы борьбы с легализацией незаконных доходов от индустрии наркобизнеса в Российской Федерации. – М.: ВНИИ МВД России, 2000; Гыскэ, А.В. Современная российская преступность и проблемы безопасности общества (политический анализ). – М., 2000; Николаев, П.А. Культура как фактор национальной безопасности. – Издательство: «Русский импульс», 2007; Шакиров, М.Г. Наркобизнес в России. – М.: Изд-во «Центрполиграф», 1998.

Федерации, не рассматривают социально-политическую безопасность регионов в качестве фактора национальной безопасности государства и общества. Кроме того, рассмотрение политической, экономической, социальной, военной и др. типов безопасности не исключает возможности проведения новых теоретических обобщений в области социально-политической безопасности регионов. Тем более что в политологической литературе отсутствует определение понятия «социально-политическая безопасность».

Объект исследования – национальная безопасность Российской Федерации.

Предмет исследования – социально-политическая безопасность региона как фактор национальной безопасности современного Российского государства.

Цель диссертационной работы заключается в исследовании направлений и обосновании путей совершенствования механизмов обеспечения социально-политической безопасности регионов как значимого фактора национальной безопасности Российской Федерации.

Достижение поставленной в диссертации цели предполагает решение следующих **основных задач**:

– проанализировать концептуальные основы национальной безопасности в аспекте проблем политического регионоведения;

– раскрыть содержание и политическую специфику понятия «социально-политическая безопасность», выделив при этом базовые элементы и структуру социально-политической безопасности региона;

– провести политологический анализ приоритетов обеспечения социально-политической безопасности в субъектах Российской Федерации в условиях современного этапа развития государства;

– исследовать особенности взаимодействия институтов государства и гражданского общества в системе социально-политической безопасности регионов, выявить проблемы и тенденции сотрудничества в ее обеспечении;

– осуществить комплексный анализ основных направлений обеспечения социально-политической безопасности в субъектах Российской Федерации в рамках политико-правового взаимодействия федеральных и региональных органов законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти;

– предложить рекомендации по совершенствованию механизмов обеспечения социально-политической безопасности регионов в рамках реализации законодательных актов и норм, относимых к исследуемой теме.

Гипотеза исследования. Социально-политическая безопасность регионов, являясь одним из центральных показателей, характеризующих национальную безопасность современной России, позволяет обеспечить, с одной стороны, учет интересов как Федерации в целом, так и ее субъектов, а с другой – эффективность взаимодействия институтов государства и гражданского общества в предупреждении последствий нега-

тивных социально-экономических влияний на стабильное и устойчивое развитие российской государственности.

Теоретико-методологическую базу исследования составляют современные методы познания социально-политических явлений, в том числе: институциональный, исторический, программно-целевой, сравнительно-политологический, социологический, структурно-функциональный и др.

В методологическом плане наиболее значимыми для осмысления проблемы обеспечения национальной безопасности стали концептуальные положения и выводы, содержащиеся в трудах отечественных и зарубежных ученых по теории безопасности личности, общества и государства. Для понимания региональных социально-политических процессов в диссертации используются подходы, основанные на теории модернизации, а также связанные с концепциями демократии (включая федеративные отношения).

Эмпирическую базу диссертационной работы составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные и федеральные законы, указы Президента и постановления Правительства Российской Федерации, подзаконные нормативные правовые акты государственных органов и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, информационно-аналитические материалы.

Область диссертационного исследования соответствует п. 13 «Проблемы национальных интересов в политической науке. Структура национальных интересов взаимоотношения и взаимодействия. Внутри- и внешнеполитических интересов государства. Национальные интересы в условиях становления новой геополитической модели мира. Проблема национальной безопасности России» Паспорта специальности 23.00.02 – политические институты, этнополитическая конфликтология, национальные и политические процессы.

Научная новизна и теоретическая значимость исследования заключаются в том, что впервые проведен комплексный анализ теоретических и практических проблем обеспечения социально-политической безопасности регионов Российской Федерации с учетом современных социальных и политических тенденций, существующих в стране. В работе:

– уточнено содержание понятия «региональная безопасность»;

– обоснована необходимость введения в научный оборот понятия «социально-политическая безопасность», раскрыты его базовые элементы и структура;

– установлены сущностные черты социально-политической безопасности региона Российской Федерации, выделены наиболее значимые угрозы, предопределяющие нарушение стабильности и устойчивого развития федеративных отношений;

– выявлены условия и факторы, оказывающие существенное влияние на процесс взаимодействия государственных институтов и негосу-

дарственных организаций в системе обеспечения социально-политической безопасности регионов России;

– определены приоритеты и механизмы обеспечения социально-политической безопасности в субъектах Российской Федерации.

Наиболее существенные результаты, полученные в процессе диссертационного исследования, нашли свое отражение **в основных положениях, выносимых на защиту:**

1. На основе анализа эволюции теоретической мысли по проблемам безопасности предложено авторское понимание региональной безопасности как состояния защищенности политико-правовыми, экономическими, социальными и другими средствами совокупности общественных отношений, жизненно важных интересов локальной социальной общности и граждан в области их прав, свобод и законных интересов, а также безопасного функционирования социальных институтов государства, защищенных от внешних и внутренних угроз. В этом контексте региональная безопасность выступает функциональным компонентом национальной безопасности, в обеспечении которой участвуют главным образом федеральные органы власти при непосредственном участии органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

2. Социально-политическая безопасность – это сложное, двухаспектное явление, включающее в себя защищенность взаимодействующих и взаимовлияющих сфер – социальной и политической. Таким образом, социально-политическая безопасность региона – это состояние защищенности интересов отдельной личности и населения региона в целом в результате поддерживаемой региональным сообществом проводимой федеральным центром и руководством субъекта РФ политики, направленной на устойчивое и стабильное развитие региона.

3. В решении проблем социально-политической безопасности региона основополагающая роль принадлежит государственным институтам, однако важная роль отводится и негосударственным органам. Исходной предпосылкой существования негосударственной системы обеспечения социально-политической безопасности является политологическая истина, что гражданское общество не идентично государству, которое призвано служить гражданскому обществу. Именно общество формирует и содержит государственные структуры и поэтому имеет все основания направлять и контролировать деятельность государства, исходя из ценностных ориентаций и законов. К негосударственной системе обеспечения безопасности в регионе можно отнести: органы местного самоуправления; негосударственный (частный) нотариат; адвокатуру; негосударственные охранные службы; общественные объединения и отдельных граждан.

4. Специфика социально-политической безопасности субъекта Федерации обусловлена взаимодействиями региональных органов власти с федеральным центром, с другими субъектами Федерации и муниципалитетами, определяемыми конституционными принципами обеспечения националь-

ной безопасности и принципами федерализма. Основными участниками политического процесса в субъектах РФ являются политические элиты, оказывающие непосредственное воздействие на формирование внутрирегиональной политики. Вступая в противоречия с центром, элиты с целью повышения своей роли в регионе могут провоцировать политические конфликты. Это позволяет говорить о необходимости формирования в российской политической практике структурно и организационно представленной системы социально-политической безопасности регионов, которая, как показал анализ, должна иметь достаточную правовую базу и четко разграниченные полномочия федеральных и региональных органов власти.

5. На социально-политическую ситуацию в регионах значительно повлияли последствия системного кризиса в социально-экономической политике в постперестроечный период. Во-первых, они существенно обострили и без того ставшую очень серьезной проблему имущественного расслоения населения регионов и его социальной стратификации. Во-вторых, непосредственно сказались на человеческом потенциале регионов. В-третьих, обусловили негативные сдвиги в демографических процессах на территории как регионов, так и всей страны. Сегодня основными факторами угроз социально-политической безопасности Российской Федерации и ее субъектов являются: социальное неравенство и имущественная дифференциация населения; безработица и невыплата заработной платы; этнический фактор, способный проявиться вследствие ухудшения экономической ситуации; процессы нерегулируемой миграции; рост организованной преступности; духовно-нравственная экспансия со стороны других стран и т.д.

6. В Российской Федерации для эффективного обеспечения социально-политической безопасности необходимо разработать и ввести в действие правовым федеральным актом единую, стандартизированную государственную концепцию развития каждого отдельно взятого субъекта РФ с учетом тенденций его эволюции и интересов населения. В то же время необходимым является создание межведомственного органа под эгидой Совета Безопасности РФ с возложением на него обязанностей анализа социально-политической ситуации в стране и последующим внесением предложений Президенту и Правительству Российской Федерации для принятия государствообразующих решений. Требуется наделение субъектов Федерации определенной законодательной инициативой в области обеспечения социально-политической безопасности и вовлечение в этот процесс институтов гражданского общества. Однако при этом необходимо исходить из того, что основная роль в системе обеспечения национальной безопасности принадлежит органам федеральной государственной власти.

Практическая значимость работы связана с возможностью использования ее результатов как в деятельности органов государственной вла-

сти Российской Федерации, ее субъектов, органов местного самоуправления, их должностных лиц, государственных гражданских служащих, так и при изучении дисциплин политологического и конституционно-правового содержания. Автор предлагает качественно новую политико-правовую конструкцию, которая имеет свое непосредственное выражение в практике работы органов государственной власти и местного самоуправления по вопросам их ведения в сфере обеспечения социально-политической безопасности регионов в контексте развития федеративных отношений и реализации интересов гражданского общества. Предложения и выводы диссертационного исследования могут быть конкретизированы и углублены в процессе дальнейшего изучения обозначенной проблематики.

Апробация результатов исследования. Положения и выводы диссертации апробированы автором в следующих формах: доклады и выступления на научно-практических конференциях, семинарах, а также в публикациях автора. Диссертационное исследование прошло обсуждение на заседаниях кафедры политологии, государственного и муниципального управления Орловской региональной академии государственной службы.

Структура диссертационного исследования обусловлена его целями и задачами. Диссертация состоит из введения, трех глав, шести параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность избранной для исследования темы, анализируется состояние ее разработанности в отечественной и зарубежной науке, определяются объект, предмет, цель и задачи исследования, отмечается научная новизна и практическая значимость диссертационной работы, формулируются положения, выносимые на защиту, приводятся сведения об апробации результатов исследования.

В первой главе – **«Теоретико-методологические подходы к понятию «национальная безопасность»** – рассматриваются основные подходы к изучению сущности понятий «региональная безопасность» и «социально-политическая безопасность» в мировой обществоведческой научной литературе, проводится анализ их базовых элементов и структуры, систематизируются существующие научные концепции социально-политической безопасности регионов, осуществляется попытка интерпретации данных понятий в контексте современной российской политической практики.

Автором проведен комплексный анализ научных подходов к интерпретации понятия «безопасность» как потребности человека. Сегодня безопасность определяется существующей возможностью негативного воздействия на общество, личность, государство изнутри и извне, т.е. осознаваемая, но не фатальная вероятность нанесения вреда кому-нибудь или чему-нибудь. Исследователем отмечается, что при рассмотрении проблемы современной безопасности все угрозы можно свести к трем группам: природно-экологические, техногенно-производственные, антропогенно-социальные, которые имеют тенденцию к распространению и модификации в зависимости от состояния защищенности интересов государства, общества и личности.

В процессе исследования автором анализируется трансформация понятия «национальная безопасность» от чисто милитаристского ее понимания к более цивилизованному – обеспечению безопасности социальной, экономической, экологической, информационной, духовной и других сфер общественной жизни. В Российской Федерации под национальной безопасностью понимается «безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации»[1].

Диссертант подчеркивает, что социально-политическая безопасность является одной из наиболее острых проблем государства, без эффективного решения которой невозможно совершенствование федеративных отношений современной России. Социально-деструктивные последствия противоречий между центром и регионами негативно сказываются на динамике развития российского общества, во многом определяют его политическую, социальную и экономическую стабильность и устойчивость. Политико-правовая сущность социально-политической безопасности регионов – это идея интеграции Российского государства и общества в контексте современной национальной политики Российской Федерации, ибо ни регионы, ни гражданское общество в отдельности не могут реализовать столь масштабные и стратегические задачи, профессиональное решение которых в значительной степени определяет развитие нашего государства.

Учитывая область научного знания и тему исследования, автор использует понятие «регион» в соответствии с действующим отечественным законодательством: регион – это субъект РФ. Диссертантом отмечается, что безопасность субъекта Федерации, являясь по существу производной региональной политики, предопределяя свою совокупность угроз, представляет собой один из наиболее важных аспектов национальной безопасности. Региональная безопасность, с одной стороны, определяет сущность безопасности субъекта федеративного государства, с другой стороны, – диалектику взаимосвязи и взаимоперехода актуальных аспектов теории и практики национальной и региональной безопасности. В связи с этим рассматриваются объективные и субъективные тенденции во

[1] Концепция национальной безопасности Российской Федерации. – М., 2000.

взаимоотношениях как между регионами, так и регионов с центром; правовые основы, структура, принципы, факторы и закономерности в обеспечении региональной безопасности как социальной управленческой системы на трех уровнях – концептуальном, нормативно-правовом, субъектном.

Исследователь подчеркивает особую роль социально-политической безопасности в консолидации федеративных отношений и совершенствовании взаимодействий «центр-регионы». Отмечается, что социально-политическая безопасность, с одной стороны, является выражением состояния самой политической сферы и политической системы общества, а с другой – выступает необходимым условием и важнейшей предпосылкой сохранения целостности всей общественной системы и обеспечения необходимого контроля со стороны власти за ходом общественных процессов. Реализация главного условия безопасного развития общества – сохранения динамического равновесия социально-политических отношений – в существенной степени зависит от состояния и эффективности функционирования самой политической системы общества.

Автор подчеркивает, что в условиях современного развития России особое значение приобретает внутриполитический аспект безопасности. Диссертант представляет структуру политической безопасности; раскрывает сущность каждого ее элемента и соотносит с подсистемами политической сферы общества; обосновывает причины ее приоритетности в системе национальной безопасности; выявляет новые политические угрозы, в частности: подмену интересов народа, страны корпоративными интересами правящей элиты; эволюцию демократических институтов власти в авторитаризм, отчуждающие народ от власти; сохранение антидемократического механизма формирования внутренней и внешней политики; продолжение необдуманного курса реформ, закрепляющего имущественную дифференциацию общества; ставку на насилие и административно-командную систему государственного управления; подчинение средств массовой информации интересам правящей элиты. Отмечается, что в политических процессах присутствуют элементы системы политической опасности, структурировать которые условно можно на трех уровнях: опасности, идущие от других сфер общественной жизни и оказывающие воздействие на политическую сферу общества и государства; опасности, вытекающие из политической сферы и влияющие на другие сферы общественной жизни; опасности, сформированные внутри самой политической сферы и направленные на ее деформацию.

С учетом современной политической обстановки в диссертации уточнены и дополнены индикаторы политической региональной безопасности, изложено авторское видение концепции «новой регионализации России», ставшей истоком противоречий «по горизонтали», среди них: противоречие между субъектами Российской Федерации за право стать центрами новых экономических

регионов, использовать ресурсы и интеллектуальный потенциал вновь возникающих структурных образований; противоречие между традиционными и новыми способами управления; соперничество управленческих элит – представителей административных систем регионов (традиционные бюрократы) и так называемых «транснациональных» бюрократов, в большей степени представляющих не территориальные интересы, а интересы мобильных капиталов. Эти противоречия представляют потенциальную опасность, могут стать основой конфликтов и предъявить серьезный вызов устойчивости политического управления в субъектах Российской Федерации.

Проведенный системно-комплексный анализ региональной безопасности позволил автору утверждать, что существует безопасность в любой сфере деятельности и включает в себя то общее, типичное, устойчивое, что характерно для жизнедеятельности личности, общества, государства, – социальную безопасность. Являясь частью общей системы безопасности, социальная безопасность охватывает все аспекты общественных отношений и направлена на создание условий защищенности и динамического развития взаимодействий между различными социальными группами; реализацию их интересов в области экономики, политики, культуры, духовной жизни, образования, коммуникаций; повышение идентификации каждого отдельного индивида как части социума и укрепление его связей с окружающим миром. Показана неразрывная связь социальной безопасности региона со всеми составляющими аспектами безопасности в целом, особенно в сфере политики; обосновано на сущностном уровне их взаимодействие и взаимовлияние; дополнено число ее индикаторов.

В работе показано, что социально-политическая безопасность – это состояние защищенности интересов отдельной личности и населения региона в целом в результате поддерживаемой региональным сообществом проводимой федеральным центром и руководством субъекта РФ политики, направленной на устойчивое и стабильное развитие региона. Социально-политическая безопасность характеризуется двойственной тенденцией: с одной стороны, это важная часть национальной безопасности Российской Федерации; с другой – специфическая самостоятельная деятельность субъекта Федерации, предполагающая конструктивное сотрудничество в преодолении угроз личности, обществу, государству.

Во второй главе – «**Потенциал взаимодействия институтов государства и гражданского общества в обеспечении социально-политической безопасности**» – акцентируется внимание на политико-правовых нормах, регулирующих отношения в системе социально-политической безопасности регионов России, определяются основные направления деятельности органов государственной власти и негосударственных организаций в данной области, обосновываются приоритеты и механизм обеспечения национальной безопасности в субъектах современной Российской Федерации.

Основным субъектом обеспечения национальной безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной власти. По существу, государство обеспечивает свою безопасность и безопасность всего общества через совокупность имеющихся в его распоряжении средств: политических, экономических, правовых, военных, организационных и ресурсных. С этой целью разработана система правовых норм, регулирующих отношения в сфере национальной безопасности Российской Федерации: определены основные направления деятельности органов государственной власти и управления в данной области, сформированы или преобразуются органы обеспечения национальной безопасности, выработаны механизмы контроля и надзора за их деятельностью.

В диссертационной работе отмечается, что государственные и негосударственные организации взаимодействуют между собой в соответствии с нормами Закона «О безопасности», где определены субъекты и объекты национальной безопасности, реализующие ее средства, а также указывается на запрет создания органов или сил ее обеспечения, не установленных Конституцией РФ и федеральными законами. При этом в законе не уделено должного внимания региональным аспектам обеспечения социально-политической безопасности, что, по мнению автора, свидетельствует о недооценке деятельности по реализации жизненно важных интересов личности, социальных групп на региональном уровне.

На основе проведенного анализа диссертант приходит к выводу о том, что высшей компетенцией в области обеспечения национальной безопасности, включающей в себя социально-политическую безопасность, обладает Президент Российской Федерации. Он же определяет общие направления обеспечения безопасности страны и ее регионов. Основным органом в области обеспечения социально-политической безопасности регионов и государства в целом является Совет Безопасности Российской Федерации, вырабатывающий рекомендации по принятию решений, касающихся обеспечения защищенности интересов личности и региональных сообществ.

В диссертации отмечено, что одну из главенствующих ролей в сфере обеспечения социально-политической безопасности как в государстве, так и в отдельно взятом регионе играют федеральные органы исполнительной власти, которые автор классифицирует в зависимости от уровня функциональных обязанностей и специфики их деятельности в данном направлении. С одной стороны, это, во-первых, федеральные министерства (внутренних дел, по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, иностранных дел, обороны, юстиции) и федеральные службы (безопасности, по контролю за оборотом наркотиков), непосредственно занимающиеся обеспечением национальной безопасности Российской Федера-

ции; во-вторых, министерства (здравоохранения и социального развития, культуры и массовых коммуникаций, образования и науки, природных ресурсов, промышленности и энергетики, регионального развития, сельского хозяйства, информационных технологий и связи, экономического развития и торговли), в деятельности которых есть аспект обеспечения социально-политической безопасности; в-третьих, федеральные службы и агентства (антимонопольная служба, служба по тарифам, службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, государственной статистики, финансовым рынкам, по экологическому, технологическому и атомному надзору), обеспечивающие эффективную работу в сфере социально-политической безопасности и осуществляющие контроль за безопасностью мер проводимых органами государственной власти и негосударственных организаций в данной области. С другой стороны, дает характеристику их деятельности, подчеркивает позитивные успехи и имеющие место недостатки и упущения в соответствии с нормативно-правовой базой и федеральным законодательством России.

Особую роль в решении задач укрепления социально-политической безопасности в регионах диссертант отводит федеральным округам, ориентированным на обеспечение координации деятельности территориальных органов федеральных министерств и ведомств, государственной власти субъектов Российской Федерации.

Автор полагает, что рассмотренные институты власти могут более эффективно обеспечивать своевременное обнаружение угроз, выработку и реализацию мер по их нейтрализации и укреплению национальной безопасности России. Причем для обеспечения этой функции существуют нормативно-правовые, административные, материальные и интеллектуальные ресурсы, современные технологии и средства защиты социально-политической безопасности регионов.

Диссертант обосновывает, что негосударственная система обеспечения национальной безопасности является неотъемлемой составной частью целостной системы национальной безопасности любой демократической страны. В ее структуру на региональном уровне включены органы местного самоуправления, негосударственный (частный) нотариат, адвокатура, негосударственные охранные службы и детективные агентства, общественные объединения и отдельные граждане. Автором проведен анализ деятельности общественных объединений граждан, дана их классификация в зависимости от организационно-правовых форм функционирования, территориальной сферы и социально-политического участия; рассмотрены их специфические особенности; выявлены направления обеспечения социально-политической безопасности регионов. Исследование показало, что негосударственная система обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации находится в стадии формирования и развития. Важная роль в этом процессе принадлежит общественным организациям, функционирующим в регионах, основное место

в системе которых занимают Общественные палаты. Именно они должны взять на себя инициативу по выявлению, интегрированию и защите интересов социальных общностей в регионе.

В диссертационной работе акцентируется внимание на проблемах обеспечения социально-политической безопасности регионов в контексте деятельности исполнительных и законодательных органов государственной власти Российской Федерации. С учетом этого проведен анализ мероприятий, системы контроля и мониторинга за реализацией приоритетных национальных проектов «Образование», «Здоровье», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Развитие агропромышленного комплекса», выявлены упущения и недостатки в решении вопросов, касающихся защищенности жизненно важных интересов личности и региональных сообществ. Обращено внимание на то, что реализация приоритетных национальных проектов – это социально-политический процесс, в основе своей ориентированный на выстраивание социально-политической основы государства, единой стратегии развития регионов России, в котором принимают участие гражданское общество, политические партии и общественные объединения.

Автор считает, что основные ориентиры деятельности федеральных и региональных органов власти по социально-экономическому развитию России до 2020 года, являющиеся базой ее социально-политической стабильности, были определены бывшим Президентом РФ В.В. Путиным в выступлении на Госсовете 8 февраля 2008 года: четырехкратное повышение производительности труда в основных секторах российской экономики; увеличение доли среднего класса до 60%–70% населения; сокращение смертности в полтора раза и увеличение средней продолжительности жизни населения до 75 лет. Кроме этого в данном выступлении была поднята такая серьезная социально-политическая проблема для Российского государства, как борьба с коррупцией[1]. Большое внимание проблеме борьбы с коррупцией уделил нынешний Президент РФ Д.А. Медведев: 25 декабря 2008 г. им был подписан Федеральный закон «О противодействии коррупции»[2].

В диссертации обосновано, что административные издержки, связанные со слабой проработкой нормативно-правовой базы жизнедеятельности регионов, недостаточная информированность населения о выделении бюджетных средств для реализации приоритетных национальных проектов, а в связи с этим и невысокий уровень доверия по отношению к их реализации, широкое распространение фактов коррупции, лоббирование и подкуп чиновников при принятии управленческих решений становятся серьезным вызовом социально-политической стабильности в обществе и социально-политической безопасности регионов.

---

[1] Выступление В.В. Путина на расширенном заседании Госсовета // Российская газета, 2008, 9 февраля.

[2] Российская газета, 2008, 30 декабря.

Автором подчеркивается, что приоритетные национальные проекты не искореняют угрозы социально-политической безопасности регионов. Так, государство, признавая конституционное право каждого гражданина на жизнь, не гарантирует ему экономическое выражение этого права – искоренение нищеты; доход не ниже прожиточного минимума, который должен рассчитываться ежеквартально для каждого региона в отдельности на основе необходимых жизненных потребностей населения; комплексную модернизацию инфраструктуры на основе передовых социальных технологий, позволяющую каждому россиянину стать сопричастным к общественному успеху и улучшить свое материальное положение, повысить социальный статус. Исходя из этого, определены основные направления деятельности региональных властных структур в сфере обеспечения социально-политического развития регионов страны.

В третьей главе – **«Основные направления и механизмы обеспечения социально-политической безопасности регионов»** – исследуются параметры социально-политической безопасности регионов Российской Федерации, раскрывается сущность и специфика социальной безопасности как важнейшего условия стабильности и согласия, выделяются угрозы, нарушающие устойчивость федеративных отношений и целостность системы государственного управления России.

Главным показателем, характеризующим устойчивое состояние общественно-политического организма региона, сохраняющего свою целостность и способность к саморазвитию, несмотря на неблагоприятные внешние и внутренние воздействия, является политическая безопасность. Автор, раскрывая структуру политической безопасности региона, отмечает, что ее субъектом являются местные администрации, представительства партий и общественных движений, объединяющие граждан различных политических ориентаций, объектом – государственный и общественный строй России и система его институтов, обеспечивающая проведение государственной и региональной политики в соответствии с Конституцией РФ, законами страны и региональными нормативно-правовыми актами. Диссертант выделяет функции органов местного самоуправления, направленные на сохранение политической безопасности в комплексе интересов групп населения, проживающих на территории региона, и технологию реализации предпринимаемых в этой области мер: взаимодействие с федеральным центром; взаимоотношения и взаимодействие с другими органами власти территориальных образований, входящих в регион.

В работе обосновывается, что важная проблема современной государственности России – это регулирование взаимоотношений между центральной и региональной властью: с одной стороны, регионы самостоятельны в их связях с внешним миром; с другой стороны, появление новых субъектов во внешнеэкономической деятельности (региональные элиты) способствует их ощутимому воздействию на внешнеполитический курс России и появлению различного рода противоречий с правительством, что по-

рождает конфликты между центром и регионами, ведет к трансформации федеративных отношений и ослаблению государства перед лицом внешних угроз. Данная деятельность осуществляется в нескольких аспектах: проведение собственной политики в регионах и по отношению к центру; перераспределение власти за счет увеличения предметов ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами; неконституционное распределение собственности, материальных и финансовых ресурсов; попытки внедрения моделей этнонациональной государственности, сопряженные с идеей особого этнического статуса в соответствии с выработкой особой идеологии, основанной на отдельных исторических фактах.

Диссертант отмечает в ряде случаев негативную роль в этом процессе представителей местной интеллигенции, которая актуализирует процесс идентификации в создавшейся этнополитической ситуации с определенным политическим смыслом: культивируется региональное самосознание; под видом возрождения социокультурных ценностей происходит пропаганда и распространение этнической культурной и языковой идентичности, специфического исторического пути и самобытной стратегии выживания в местных природных и социальных условиях. Обобщение и систематизация различных подходов к становлению политической безопасности регионов позволили автору наиболее полно вычленить в этом вопросе угрозы, подспудно содержащие идеи территориальных претензий, шовинизма, сепаратизма.

Автором отмечается, что в современных условиях региональные политические элиты могут являться не только субъектами властных отношений, но и в отдельных случаях стать источниками угроз национальной безопасности России. Часть аспектов данной опасности возникает на основе дисбаланса федеральных и региональных интересов, в результате чего законодательные инициативы субъектов Российской Федерации оказываются в большинстве своем не востребованными на федеральном уровне, а ряд субъектов, в свою очередь, уклоняются от издания необходимых актов по вопросам, которые находятся в компетенции только региона. Обосновывается, что имеет место не только борьба интересов, стремление одних стать более самостоятельными, желание других установить жесткий контроль, но и излишняя опека и покровительство федеральным центром регионов, о чем свидетельствует федеральное законодательство. Диссертант полагает, что идеология политический сообразности, внедряемая сегодня в федеративные отношения, вполне может стать угрозой политической безопасности России.

В диссертации обращается внимание на то, что принципы верховенства Конституции РФ по отношению ко всем иным правовым актам, принимаемым как федеральными, так и региональными органами власти, и приоритет федеральных законов над законодательством субъектов Федерации имеют принципиальное значение для социально-политической безопасности России. Во-первых, они закрепляют единство правопорядка на всей территории Российской Федерации; во-вторых, сохраняют широкие права

субъектов Федерации в пределах своей компетенции; в-третьих, обеспечивают верховенство права федеративного государства на защиту политической безопасности граждан на всей его территории независимо от позиции региональной власти, то есть регулируют отношения «центр – регион». Практика показывает, что институт федерального вмешательства не только разграничивает полномочия в сфере совместного ведения, диктует необходимость обеспечения единства экономической и политической организации союзного государства, закрепления соответствующих механизмов интеграции, объединяющих субъекты Федерации, но и обеспечивает политическую стабильность, априори предотвращая угрозы политической безопасности, среди которых могут быть, к примеру, двусторонние договоры между центром и отдельными регионами.

В настоящее время на политическую безопасность регионов влияют этнические и конфессиональные противоречия. В Российской Федерации из 83 территориальных образований 32 являются национально-территориальными, где по структуре национального состава (без учета русского населения) субъекты можно разделить на три группы: многонациональные (республики Дагестан, Башкортостан); двунациональные (республики Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская и Ханты-Мансийский, Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономные округа); мононациональные (Республики Адыгея, Бурятия, Тыва, Калмыкия).

В результате проведенного исследования было выявлено, что в современной России набирает оборот процесс «укрупнения» регионов, в котором можно выделить положительные моменты: во-первых, объединенным регионам государство выделяет дополнительные инвестиции и поощрительные дотации из федерального Центра; во-вторых, что особенно значимо, создается новая модель структурирования федеративного государства, основанная на социально-политической безопасности регионов.

По мнению диссертанта, потенциальную угрозу для социально-политической безопасности регионов представляют нерешенные вопросы во взаимоотношениях «регионы – муниципальные образования», в частности: суверенности деятельности и автономности при принятии жизненно важных для муниципалитетов решений; выбора принципов организации местного самоуправления, исходя из исторических и иных местных традиций; разработки нормативно-правовых актов функционирования муниципальных образований. Указывается, что в настоящее время установлены запреты на вмешательство государственных органов в деятельность муниципальных образований, осуществляемую в пределах полномочий, а также предусмотрены административные меры воздействия на неправомерные решения государственных органов. Для исключения подобных прецедентов во взаимодействии органов государственной власти и местного самоуправления кроме финансовых, экономических и правовых рычагов, включающих общие конституционные принципы функционирования этой

системы, автор выделил новые принципы взаимоотношения органов региональной государственной власти и местного самоуправления, установил имеющиеся в этом процессе угрозы, оказывающие негативное влияние на систему государственного управления и местного самоуправления.

Немаловажным фактором в социально-политической жизни регионов Российской Федерации являются внешнеполитические процессы, отражающие не только глобализацию – фазу развития мирового капитализма, основывающуюся на рыночном фундаментализме, игнорировании национальных границ, экономического и социального развития народов в интересах планетарных финансовых центров и транснациональных корпораций, порождающих социальные противоречия (например, безработицу), но и угрозы социально-политической безопасности региона.

В диссертации излагаются результаты проведенного анализа угроз социально-политической безопасности регионов, часть из которых легла в основу создания материальной базы для самоорганизации элит и нормативно-правовых принципов ее институционализации; интегрирования трансформированных социально-экономических проблем в сферу политики; методологии массового духовного обеднения людей, а часть – создала угрозу возникновения этнополитических конфликтов. Автор выделил 37 субъектов Российской Федерации с признаками этнополитической напряженности, классифицировал их в зависимости от дестабилизирующих обстановку факторов социальной опасности. Кроме того, раскрыта содержательная сущность духовно-нравственной экспансии со стороны других государств и культур, проанализированы каналы коммуникации и выделены причины усиления экстремистских настроений, националистических проявлений, возникновения организованной преступности и различных криминальных организаций. В этой связи считается необходимой комплексная социальная политика по ликвидации угроз и опасностей в социально-политической безопасности регионов на уровне федеральных органов государственной власти и неправительственных организаций и объединений России для сохранения здоровья и духовно-нравственных основ народов и государства в целом.

Диссертант, проанализировав Концепцию национальной безопасности РФ в качестве одного из важнейших направлений защиты конституционного строя, указывает на недостаточный баланс в этом нормативном документе федеральных и региональных интересов. Поэтому, с его точки зрения, крайне необходима выработка в Российской Федерации эффективной модели взаимоотношения «центр – регионы» с учетом исторических традиций страны как многонационального демократического федеративного государства и мирового опыта. Региональная политика – система намерений и действий, которая реализует интересы государства в отношении регионов и внутренние интересы самих регионов методами и способами, учитывающими природу региональных процессов, и осуществляет все это преимуществен-

но в структуре межрегиональных и внутрирегиональных связей. Для скорейшего выявления и разрешения проблем в системе защищенности интересов населения в социально-политической сфере от угроз на региональном уровне автор разделил весь этот процесс на этапы; предложил практические меры, направленные на укрепление стабильности и безопасности в субъектах федерации; обосновал необходимость проведения социально-политического мониторинга о текущем состоянии массового сознания населения регионов, динамике его перемен. Кроме этого, выделены задачи в укреплении социально-политической стабильности и безопасности регионов; доказана целесообразность создания региональных советов безопасности, которые вполне могут быть консультативными органами, реализующими свою деятельность под руководством президентов и глав администраций субъектов РФ.

Целесообразным, по мнению автора, является создание на федеральном уровне межведомственного органа под эгидой Совета Безопасности РФ, занимающегося мониторингом социально-политической ситуации в стране и регионах, с последующей корректировкой территориальной политики и территориального планирования и внесением предложений Президенту и Правительству РФ для принятия государствообразующих решений.

Опыт работы в этом направлении окружных управляющих структур с высоким уровнем полномочий при Генеральной прокуратуре, МВД, ФСБ, ФСО, МЧС, МИД и др. свидетельствует о компетентном решении проблем безопасности регионов на федеральном уровне. Обосновано активное участие негосударственной системы обеспечения социально-политической безопасности в регионе, выделены в связи с этим решаемые задачи по ее реализации.

В числе наиболее важных инициатив центра могут быть сегодня разработка единой, в определенной степени стандартизированной модели региональной безопасности и наделение субъектов Федерации установленной законодательной инициативой в сфере обеспечения безопасности региона. Диссертант сформулировал цели, задачи и технологию взаимодействия информационно-аналитических центров государственных и негосударственных подсистем в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации и социально-политической безопасности в каждом ее субъекте; предложил комплекс мер для концентрации усилий субъектов в деле координации деятельности между федеральным центром и регионами, где ведущая роль отводится федеральным округам и полномочным представителям Президента Российской Федерации в них.

В заключении обобщаются основные теоретические выводы, конкретизируется позиция автора по рассматриваемым политологическим вопросам, вносятся предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы и организационной деятельности субъектов в области социально-политической безопасности регионов современной России.

Основные выводы и положения диссертационного исследования изложены в следующих публикациях общим объемом 7,7 п.л.:

– в журнале, рекомендованном ВАК России:

1. Башкунов, А. А. Социально-политическая безопасность региона Российской Федерации: состояние и тенденции [Текст] / А.А. Башкунов // Политика и право. – 2007. – № 8. – С. 28–33. (0,5 п.л.);

2. Башкунов, А. А. Многоуровневость системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации [Текст] / А.А. Башкунов // Среднерусский вестник общественных наук. – 2008. – № 4 (9). – С. 52–54. (0,4 п.л.);

– а также в других научных сборниках:

3. Башкунов, А.А. Безопасность и устойчивость государства в современном мире [Текст] / А.А. Башкунов // Гуманитарные науки и юридическое мировоззрение: Сборник научных статей. Выпуск 9. – Орел: Изд-во ОрЮИ МВД России, 2006. – С. 88–92. (0,3 п.л.);

4. Старостенко, К.В., Башкунов, А.А. Социально-политическая безопасность регионов Российской Федерации: Монография. [Текст] / А.А. Башкунов. – Орел: Изд-во ОРАГС, 2007. – 174 с. (11 п.л., авторские – 5,5 п.л.);

5. Башкунов, А. А. Особенности и приоритеты социально-политической стабильности Российской Федерации [Текст] / А.А. Башкунов // Ментальность, общество, экономика: проблемы развития России: Материалы научно-практической интернет-конференции (Орел, ноябрь–декабрь 2006 г.) – Орел: Изд-во ОрелГТУ, 2007. – С. 25–28. (0,3 п.л.);

6. Башкунов, А.А. Социальная политика государства – основа укрепления социально-политической стабильности регионов России [Текст] / А.А. Башкунов // Ментальность, общество, экономика: проблемы развития России. Материалы научно-практической интернет-конференции (ноябрь–декабрь 2006 г.). – Орел: Изд-во ОрелГТУ, 2007. – С. 28–33. (0,4 п.л.);

7. Башкунов, А.А. Экстремизм как угроза социально-политической безопасности Российской Федерации [Текст] / А.А. Башкунов // Экстремизм как социально-философское явление: сборник научных статей / Под ред. С.А. Гаврилина, Е.В. Сальникова. – Орел: Изд-во ОрелЮИ МВД России, 2007. – С. 118–124. (0,3 п.л.).

Отпечатано в издательстве
Орловской региональной академии государственной службы.
Заказ № 186. Тираж 100 экз.
Объем 1,0 п. л. 60 х 84 1/16.
Подписано в печать 19.02.2009 г.