

На правах рукописи



ГУРКИН Антон Викторович

**УПРАВЛЕНИЕ ФОРМИРОВАНИЕМ И РЕАЛИЗАЦИЕЙ
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ КУРОРТНОГО РЕГИОНА**

*Специальность 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством
(региональная экономика; управление инновациями и инвестиционной
деятельностью)*

АВТОРЕФЕРАТ

**диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук**

Москва – 2008

12 ДЕК 2009

Работа выполнена на кафедре менеджмента
ФГОУ ВПО «Российская академия государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

- Научный руководитель – доктор экономических наук, профессор
Раевский Сергей Васильевич
- Официальные оппоненты – доктор экономических наук, профессор
Зайцев Борис Федорович
кандидат экономических наук
Погребняк Дмитрий Александрович
- Ведущая организация – Межотраслевой институт повышения
квалификации и переподготовки
руководящих кадров и специалистов
(МИПК) Российской экономической
академии им. Г.В. Плеханова

Защита состоится 24 декабря 2008 г. в 10 часов на заседании диссертационного совета Д 502.006.08 по экономическим наукам при ФГОУ ВПО «Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации» по адресу: 119606, Москва, пр. Вернадского, 84, 1-й учебный корпус, аудитория 2302.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке РАГС.

Автореферат разослан 24 ноября 2008 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета



С.В. Раевский

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования определяется необходимостью формирования эффективной программы инвестиционного развития на региональном уровне. Выбор в качестве объекта исследования г. Сочи как региональной системы объясняется особой значимостью в настоящее время для России развития г. Сочи – субрегиона, обладающего уникальными природно-климатическими и рекреационными ресурсами, значение которого особенно усилилось после распада СССР и утраты значительной части туристско-рекреационных территорий. Субрегион Большого Сочи - это исторически сформировавшийся уникальный курортно-рекреационный комплекс, протянувшись вдоль побережья Черного моря на расстояние 150 км и занимающий территорию около 4000 км².

За последние годы появилось немало исследований, посвященных вопросам регионального управления. Важное место занимают здесь и проблемы эффективного управления инвестициями в регионе, особенно с точки зрения формирования и реализации региональных инвестиционных программ. Использование программно-целевого подхода для решения проблем развития г. Сочи должно быть направлено на создание условий для максимально эффективного управления инвестиционными ресурсами, в том числе финансовыми. Отработка механизмов управления формированием и реализацией данной региональной инвестиционной программы поможет аналогичными методами развивать и другие курортные регионы России.

Решение проблемы инвестирования на региональном уровне имеет много граней, требующих научного изучения и осмысливания применительно к переходным условиям экономики страны. К ним относятся такие задачи, как: создание привлекательного инвестиционного климата, формирование защитно-залоговых условий для инвесторов, разработка организационных механизмов регулирования инвестиционной деятельности, формирование относительно простых и в то же время надежных методов оценки эффективности инвестиционных мероприятий и многие другие. Среди этого комплекса задач на одно из первых мест начинает выступать задача совершенствования методологии управления формированием и реализацией региональных инвестиционных целевых комплексных программ.

Возрастающая актуальность решения этой крупной научно-практической проблемы обусловила выбор темы диссертационного исследования, его цели и задачи.

Степень изученности проблемы. Становление теоретических основ регулирования инвестиционной деятельности связано с трудами таких классиков экономической теории, как Дж.М. Кейнс, П. Самуэльсон, М. Фридман и ряда других ученых.

В современных условиях исследования инвестиционной составляющей экономического развития ведут ряд отечественных и зарубежных ученых. Теоретические основы государственной инвестиционной политики рассматриваются в работах Л.И. Абалкина, А.А. Водянова, С.Ю. Глазьева, Д.С. Львова и др. Вопросы методологии и методики оценки эффективности капиталовложений активно разрабатывались В. Беренсом, Д.А. Ендовицким, А.Б. Идрисовым, В.В.

Коссовым, И.В. Липсицем, А.М. Марголиным, В.Б. Сироткиным, Т.С. Хачатуровым, П.М. Ховранком и др.

Трансформационные процессы в экономике России 1990-х годов инициировали обновление теоретического фундамента научных построений, в том числе применительно к решению проблем региональной экономики. Проблемы формирования региональной социально-экономической политики, управления инновациями и инвестиционной деятельностью нашли отражение в трудах Ю.П. Алексеева, А.Н. Алисова, А.Л. Гапоненко, А.Г. Гранберга, Ю.С. Дульщикова, А.Е. Когута, В.Н. Лаженцева, В.Н. Лексина, О.П. Литовки, К.В. Павлова, А.П. Панкрухина, С.В. Раевского, В.Е. Рохчина, И.И. Сигова, С.А. Суспицына, А.И. Татаркина, В.Ф. Уколова, В.П. Чичканова, А.Н. Швецова и др. Региональная составляющая инвестиционного развития рассмотрена в работах В.В. Бочарова, А.А. Горбунова, О.А. Доничева, В.П. Жданова, Н.И. Климовой, Ю.С. Новикова, Я.А. Рекитара, Ф.С. Тумусова, А.Н. Фоломьева и др.

В то же время в имеющихся работах недостаточное внимание уделено подходам к разработке инвестиционной программы региона, основанным на исследовании внутренних закономерностей инвестиционной сферы и учитывающим специфику конкретной территории. Остаются неисследованными вопросы обоснования и выбора приоритетов инвестирования в регионе и механизмов их реализации. Методическое обеспечение программного подхода к инвестиционной деятельности в рамках региона также требует нового подхода к принятию решений.

Актуальность и состояние исследования указанных проблем предопределили цель и задачи диссертационного исследования.

Общая цель исследования состоит в поиске путей решения важной научной задачи – разработки основных направлений формирования и реализации инвестиционной программы в курортном регионе.

Реализация общей цели предполагает решение следующих **конкретных задач:**

- раскрытие значения инвестиционного программирования в системе управления инвестиционной деятельностью в регионе;
- выявление особенностей управления формированием и реализацией инвестиционной программы применительно к курортному региону;
- обоснование комплекса показателей оценки региональных инвестиционных программ;
- определение сущности и целей региональной инвестиционной программы курортного региона;
- раскрытие основных организационно-экономических преобразований в механизме управления формированием и реализацией инвестиционной программы региона;
- определение приоритетов инвестирования в экономику региона с целью повышения эффективности инвестиций.

Объектом исследования выступает процесс формирования и реализации инвестиционной программы на территории регионов-субъектов Российской Федерации, направленный на ускорение их экономического роста.

Предметом исследования являются управленческие и экономические отношения, связанные с формированием и реализацией инвестиционной программы в курортном регионе.

Теоретическая основа и методы исследования. Теоретической основой диссертации явились исследования отечественных и зарубежных ученых-экономистов по проблемам регионального экономического развития, инвестиционного процесса и управления инвестициями. При решении поставленных задач использовались формально-логические методы и методы диалектики: дедукции, индукции, восхождения от абстрактного к конкретному, системного анализа и системного синтеза. Были применены методы статистической обработки информации, экспертного и сравнительного анализа, а также табличные и графические приемы визуализации данных.

При подготовке диссертации использовались федеральные законодательные акты, нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие инвестиционную деятельность в регионах. Информационную базу исследования составили материалы и документы Государственной Думы РФ и Правительства РФ, законодательных и исполнительных органов субъектов РФ, а также статистическая отчетность по инвестиционной сфере России и Краснодарского края.

Основные научные результаты исследования, полученные лично автором и выносимые на защиту, состоят в следующем.

В диссертации разработаны основные направления формирования и реализации инвестиционной программы в курортном регионе, а также обоснованы научно-практические рекомендации по совершенствованию

методов регулирования инвестиционных процессов в регионе с учетом российской специфики.

В частности:

по специализации «региональная экономика»:

1) раскрыто содержание инвестиционной программы применительно к курортному региону как локализованного на определенной территории инвестиционного проекта, осуществляемого в рамках программно-целевого подхода к развитию индустрии туризма и отдыха, включенного в программу социально-экономического развития курортного региона и отвечающего по своим параметрам целевым установкам федеральной региональной политики. Показано, что реализация инвестиционной программы для курортного региона обладает значительным мультипликативным эффектом, связанным с развитием региональной инфраструктуры, существенным повышением его имиджа и привлекательности;

2) выделены региональные конкурентные преимущества г. Сочи, которые создают благоприятные условия для выработки и реализации инвестиционной программы его развития. К их числу отнесены:

- уникальные природно-климатические и рекреационные ресурсы;
- наличие условий для формирования первого в России горноклиматического курорта мирового уровня;
- благоприятные возможности развития крупного бальнеологического курорта;
- наличие современной туристической инфраструктуры;
- реальная перспектива создания тренировочных баз высокого класса для подготовки спортсменов по зимним видам спорта;

3) уточнена сущность механизма реализации региональной инвестиционной программы как совокупности методов и инструментов, при помощи которых органы регионального управления воздействуют на участников инвестиционного процесса в целях решения поставленных задач социально-экономического развития курортного региона. Показано, что механизм реализации инвестиционной программы курортного региона включает в себя следующие элементы: субъекты управления; программируемые желаемые результаты; методы достижения поставленных целей; организационную и правовую форму осуществления инвестиционной программы; ресурсы, используемые для достижения поставленных целей; объекты управления – хозяйствующие субъекты, экономически активное население, хозяйственная среда.

по специализации «управление инновациями и инвестиционной деятельностью»:

4) предложено создание в процессе реализации инвестиционной программы специального подразделения по управлению инвестиционными рисками на территории региона для обеспечения более благоприятных условий деятельности потенциальных инвесторов. Данное подразделение будет обеспечивать решение следующих задач:

- налаживание аналитической работы для проведения исследований инвестиционного рынка, экспертизы проектов, определения рисков капиталовложений;

- разработку программно-технологических средств реализации системы управления рисками;

- разработку прогнозных расчетов обеспечения экономической безопасности в регионе и сценариев поведения участников

инвестиционной деятельности в изменяющихся условиях;

- формирование информационного банка данных о наиболее эффективных научных разработках, проектах, инженерных системах, инновационных строительных технологиях и других информационных ресурсах.

5) обоснован комплекс показателей оценки региональных инвестиционных программ, который отражает приоритеты органов регионального управления в условиях складывающейся в регионе социально-политической обстановки. К числу таких показателей отнесены: финансовые последствия реализации программы; последствия для здоровья и безопасности жителей региона; экономические последствия для населения региона; влияние на окружающую среду, эстетические и социальные последствия; сопутствующие нарушения и неудобства (внешние эффекты программы); последствия отсрочки реализации программы; социально-политическая осуществимость программы; уровень неопределенности и риска при реализации программы;

Практическая значимость исследования состоит в том, что оно доведено до конкретных рекомендаций по формированию инвестиционной программы в курортном регионе на примере г. Сочи. Его результаты могут быть использованы научными организациями, федеральными и региональными органами власти в процессе разработки и реализации инвестиционных программ развития регионов.

Теоретические обобщения и практические выводы могут также найти применение в преподавании таких учебных дисциплин, как «Инвестиционный менеджмент», «Региональная экономика»

Апробация результатов исследования. Положения и выводы диссертации апробированы в ходе практической деятельности автора, докладывались и обсуждались на методологических семинарах кафедры общего и специального менеджмента Российской академии государственной службы при Президенте РФ. Различные аспекты исследования изложены в четырех публикациях автора общим объемом 1,7 п.л.

Логика и структура работы. Логика и структура работы обусловлены содержанием диссертации. Она состоит из введения, двух глав, заключения и библиографического списка.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ВЫВОДЫ ДИССЕРТАЦИИ

1. Раскрыто содержание инвестиционной программы применительно к курортному региону.

В научной литературе существует разное понимание инвестиционной программы. Одни авторы рассматривают ее как синтетический свод технико-экономических документов, в которых обосновывается новое строительство, реконструкция, техническое перевооружение или расширение действующих производственных и других объектов. По другому определению инвестиционная программа – комплексный план мероприятий, включающий проектирование, строительство, приобретение технологий и оборудования, подготовку кадров и т.д. Она направлена на создание нового или модернизацию действующего производства товаров (продукции, работ, услуг) с целью

получения экономической выгоды. Это не только система организационно-правовых и расчетно-финансовых документов, необходимых для осуществления каких-либо действий, но и мероприятия (деятельность), предполагающие их выполнение для достижения конкретных целей.

По мнению автора, инвестиционная программа применительно к курортному региону – это локализованный на определенной территории инвестиционный проект, осуществляемый в рамках программно-целевого подхода развития индустрии туризма и отдыха, включенный в программу социально-экономического развития курортного региона, отвечающий по своим параметрам направлениям федеральной и(или) региональной политики, нашедшим свое отражение в целевых установках программы.

Инвестиционные программы развития могут быть различной направленности, финансироваться за счет различных источников, разрабатываться как на федеральном, так и на региональном или отраслевом уровне; различными бывают и их конечные результаты. В диссертации предлагается классификация программ развития, базирующаяся на следующих признаках: сроке реализации, административном уровне, хозяйственном масштабе, целевом назначении, источниках финансирования.

По сроку реализации инвестиционные программы бывают краткосрочные (1-3 года), среднесрочные (3-7 лет) и долгосрочные (более 7-ми лет). По административному уровню они бывают федеральными, федерально-региональными, региональными, городскими, районными и т.д. По хозяйственному масштабу – общехозяйственными (общезкономическими), межотраслевыми, отраслевыми. По целевому назначению – социально-экономическими, социальными,

инновационными, научно-техническими, специальными. По источникам финансирования - государственными, региональными, негосударственными, комбинированными.

В работе отмечается, что разработка инвестиционных программ, отвечающих современным требованиям, представляет собой довольно длительный и дорогостоящий процесс. Разработка инвестиционной программы региона должна последовательно пройти три стадии: прединвестиционную, инвестиционную, эксплуатационную.

2. Предложено создание в процессе реализации инвестиционной программы специального подразделения по управлению инвестиционными рисками на территории региона.

Данное подразделение будет обеспечивать решение следующих задач:

- поиск источников и приобретение информации по вопросам предпринимательской деятельности (на систематической основе);
- создание специализированных банков данных, баз знаний для удовлетворения информационно-аналитических потребностей учредителей и других пользователей данного подразделения;
- разработку программно-технологических средств реализации системы управления рисками; создание и обеспечение функционирования локальной и компьютерной сети с доступом к внешним банкам данных политической, правовой, экономической и научно-технической информации;
- разработку прогнозных расчетов обеспечения экономической безопасности в регионе и сценариев поведения участников предпринимательской деятельности в изменяющихся условиях;

- налаживание аналитической работы для проведения исследований инвестиционного рынка, экспертизы проектов, определения рисков капиталовложений, обеспечения экономической безопасности и охраны коммерческой тайны;

- организацию сотрудничества со структурами создаваемой системы экономической безопасности. Накопление, обобщение и использование практического опыта информационно-аналитического и экспертно-консультативного обеспечения охранительной деятельности в сфере экономики;

- проектирование, создание и развитие телекоммуникационных средств для удовлетворения потребностей учредителей и других пользователей;

В целом основу деятельности предлагаемого специального подразделения должны составлять, как указывается в диссертации, информационно-аналитические средства системы управления рисками. При этом банки данных для накопления и систематизации информации могут включать сведения о перспективных объектах капиталовложений; инвестиционных программах и проектах; инвестиционных потребностях отраслей и регионов; состоянии проектного финансирования и использовании капиталовложений; ценных бумагах, эмитентах и состоянии фондового рынка; потенциальных отечественных и зарубежных инвесторах, финансовых и других организациях, располагающих инвестиционными ресурсами; аналитических материалах из области политики, права, экономики, науки и техники, относящихся к инвестиционной деятельности.

В работе отмечается, что организация работы специального подразделения по управлению рисками на территории региона будет связана и с решением других задач. Например, для создания информационной базы потребуется следующее: официальная информация законодательных и исполнительно-распорядительных органов государственной власти России и субъектов Федерации; данные о зарегистрированных фактах правонарушений, о применении санкций к правонарушителям со стороны их правоохранительных, надзорных, лицензирующих и других органов; информация о добросовестности и деловой репутации отдельных хозяйствующих субъектов; оценки деловой репутации хозяйствующих субъектов, даваемые общественными институтами и, прежде всего, предпринимательскими объединениями; исследования правительственных и ведомственных институтов, вузовских, академических центров; аналитические обзоры и экспертные заключения негосударственных исследовательских организаций, независимых и частных консультационных фирм; информационно-справочные материалы иностранных фирм, исследовательских центров транснациональных корпораций; деловая информация специализированных информационных центров; данные средств массовой информации, имеющие отношение к предпринимательской деятельности.

3. Обоснован комплекс показателей оценки региональных инвестиционных программ.

Сущность и содержание региональных инвестиционных программ во многом отражают показатели их оценки. Нами предлагаются следующие возможные показатели:

а) финансовые последствия реализации программы. В состав этого

показателя, по мнению автора, целесообразно включить пять ключевых элементов оценки: капитальные затраты; эксплуатационные расходы и расходы на техническое обслуживание; возможное влияние на изменения в доходах регионального бюджета; влияние на потребность в ресурсах, по которым регион имеет напряженность; финансово-правовая ответственность;

б) влияние на здоровье и безопасность. Под действие данного показателя подпадают все эффекты инвестиционных программ, связанные со здоровьем людей, такие как сокращение/повышение числа дорожных аварий, физических травм, смертей, заболеваний из-за плохого качества воды, опасности для здоровья вследствие проблем с канализационной системой и прочих причин. Основой оценки результативности инвестиций по этому критерию могут служить оценочные данные о числе лиц, которые могут быть затронуты (в лучшую или худшую сторону) в результате выполнения данной инвестиционной программы;

в) экономические последствия для населения региона. Для каждой инвестиционной программы, которая способна иметь существенные экономические последствия в масштабах региона, должна подготавливаться информация, характеризующая возможное изменение стоимости имущества в регионе, ожидаемую в будущем динамику налоговой базы, изменение числа рабочих мест в регионе и доходов граждан, изменения в доходах коммерческих структур региона и развитие (либо ухудшение) отношений с соседними регионами;

г) влияние на окружающую среду, эстетические и социальные последствия инвестирования. Это обобщенный показатель, учитывающий целую группу качественных по характеру, но нередко весьма значимых

для населения региона последствий реализации инвестиционных программ; тех последствий, которые влияют на качество жизни в регионе. Сюда относятся: внешний облик населенных пунктов; последствия инвестиционных программ, связанные с изменением зашумленности мест проживания граждан, загрязнением воздуха и воды, повреждением архитектурных строений, влиянием на пригородное сообщение по железной дороге, изменением возможностей для отдыха и т.д.;

д) *сопутствующие нарушения и неудобства*. Данный показатель призван оценить продолжительность и значимость возможных нарушений обычного порядка жизни и порожденных этим неудобств для населения во время осуществления инвестиционной программы, например: изменение маршрутов дорожного движения, временное прекращение обслуживания вследствие ремонта систем канализации и водоснабжения, а также число людей, которые от этого, по-видимому, пострадают;

е) *последствия отсрочки программы*. Отсрочка в реализации инвестиционной программы часто весьма привлекательна для органов власти, испытывающих финансовые затруднения. Но, принимая решение о допустимости такой отсрочки, необходимо делать это на основе оценки возможных последствий такой отсрочки. Поэтому необходим показатель, оценка которого побуждает сотрудников региональных органов управления обращать внимание на возможность увеличения вследствие такой отсрочки затрат на решение данной проблемы в будущем;

ж) *социально-политическая осуществимость программы*. Данный показатель нацелен на оценку инвестиционных программ с точки зрения степени общественной поддержки их реализации в регионе в целом; наличия групп поддержки/противостояния реализации программы;

возможности или неизбежность возникновения особых проблем с осуществлением программы (например, необходимость получения поддержки от федерального правительства); соответствия данной инвестиционной программы общему плану социально-экономического развития региона; преемственности данной программы по отношению к ранее реализованным в регионе инвестиционным усилиям;

з) уровень неопределенности и риска при реализации программы.

Реализация любой инвестиционной программы сопряжена с некоторой неопределенностью с точки зрения реальных затрат на его воплощение, последствий для качества жизни в регионе и других факторов. Чем выше такая неопределенность и чем больше вероятность возникновения серьезных негативных последствий, тем менее приемлем такая программа.

4. Выделены региональные конкурентные преимущества г. Сочи.

Субрегион Большого Сочи - это исторически сформировавшийся курортно-рекреационный комплекс. В нем практически нет организаций, которые бы не работали на потребности курорта. Можно сказать, что деятельность всех структур Большого Сочи подчинена целям расширенного воспроизводства курортно-туристических услуг (с учетом их постоянно расширяющегося многообразия). В конечном счете, именно благодаря росту рынка данных услуг, Большой Сочи сформировался, вырос, успешно развивается в данный период. Более того, будущее указанной территории во многом зависит от того, насколько успешно этот рынок будет развиваться.

Автором отмечается, что региональная система Большого Сочи по своему функциональному содержанию и ресурсным возможностям

развития выходит далеко за рамки курортно-туристского комплекса и не может быть сведена только к рынку соответствующих услуг. Однако доминанта ее развития такова, что на российском рынке Сочи устойчиво отождествляется только с курортно-туристскими услугами.

Не только пространственное, но и геополитическое положение Сочи резко изменилось после распада СССР, когда город оказался крайним южным пограничным пунктом страны. В диссертации выделены два последствия такого изменения:

- с одной стороны, сложились условия для импорта угроз и дополнительных рисков ведения хозяйственной деятельности из неустойчивого и отличающегося сепаратистскими тенденциями ближнего зарубежья;

- с другой стороны, с этого момента существенно усилились предпосылки интеграции Сочи в систему мирового глобального хозяйства и международные социально-политические отношения.

Природно-ресурсный потенциал Сочинского субрегиона представлен, прежде всего, совокупностью рекреационных и лечебных факторов:

- климатических условий;
- запасов минеральных вод;
- морской акватории;
- горного рельефа и др.

К неморским лечебным факторам, располагаемым Сочи, следует отнести:

- климатические ресурсы;
- минеральные воды.

Среди минеральных вод выделяются мацестинские источники с высоким содержанием сероводорода, используемые при лечении многих болезней. Их запасы обеспечивают предоставление пациентам услуг в объеме 9,7 тыс. м³ в сутки. На источниках еще в советский период было создано бальнеотерапевтическое объединение "Мацеста", которое имеет более 900 ванн с годовой пропускной способностью около 3 млн. водных процедур.

Кроме мацестинских минеральных вод, Сочи располагает запасами столовых минеральных вод, позволяющими добывать и реализовать около 0,3 тыс. м³ сутки. Велика роль гидроминеральных ресурсов в расширении курортных возможностей региона. В частности, они позволяют обеспечить бальнеологическим лечением около 3-4 млн. человек за пределами морского купального сезона.

К указанным факторам следует присовокупить горно-климатические и зимние спортивные условия, локализованные в единственном в Сочи зимнем курорте Красная Поляна. Однако, потенциал Красной Поляны ограничен:

- природными факторами, в том числе мягким климатом, малым пространством курорта и близостью его к границе с Грузией;
- пространством построенных горнолыжных трасс;
- наличием удобных и безопасных транспортных путей.

Существующие оценки предельной емкости Красной Поляны исходят из единовременной антропогенной нагрузки не более 20 тысяч человек, включая местное население (4 тыс. человек). Недостатком Красной Поляны является сравнительно короткий лыжный сезон – не более 3,5 месяцев. В перспективе, по мере освоения высокогорных трасс,

он может быть увеличен до 5 месяцев. Таким образом, за сезон курорт может посетить 130-140 тыс. туристов и примерно такое же количество однодневных экскурсантов.

В работе подчеркивается, что в настоящее время в связи с подготовкой к XXII зимним Олимпийским играм и XI Параолимпийским играм 2014 года поставлена задача создания в регионе в соответствии с требованиями МОК транспортной и инженерной инфраструктуры, энергоснабжения, развития современных средств связи, проведения необходимых природоохранных мероприятий, развития современной туристической инфраструктуры. Все это значительно повысит привлекательность г. Сочи в качестве пляжного и бальнеологического курорта.

5. Уточнена сущность механизма реализации региональной инвестиционной программы.

Динамичность инвестиционного процесса обуславливает наличие гибких форм его организации и управления, что, в свою очередь, требует комплексного регулирования основных его стадий с ориентацией на конечные результаты. В процессе реализации инвестиционной деятельности все ее участники используют сочетания различных методов с соответствующим разнообразием форм, стимулов и ограничений. Все это, безусловно, отражает сложность, как самого инвестиционного процесса, так и механизма реализации инвестиционной программы, сущность которого, по мнению автора, состоит в целенаправленном воздействии региональных органов власти и управления на развитие инвестиционного процесса в направлении, заданном стратегическими документами социально-экономического развития курортного региона. Исходя из такого

понимания сущности рассматриваемого механизма, в диссертации подчеркивается, что инвестиционная программа является частью региональной социально-экономической политики и поэтому ее реализация должна быть направлена на достижение целей социально-экономического развития региона.

Задачи, которые призван выполнять данный механизм, состоят:

- в упорядочении воспроизводственного процесса с помощью формирования благоприятной инвестиционной среды и соответствующей системы государственного регулирования;
- в реализации инвестиционного потенциала территории;
- в формировании мотивационного механизма процесса инвестирования;
- в снижении возможного или ожидаемого противоречия экономических интересов участвующих субъектов.

В работе отмечается, что особенностью механизма реализации региональной инвестиционной программы является его направленность на согласование интересов всех участвующих сторон. Государственные органы власти и управления на региональном уровне при осуществлении инвестиционной программы, направляя свои действия на установление баланса интересов между всеми участниками инвестиционного процесса, должны одновременно способствовать формированию мотиваций активной инвестиционной деятельности. Формирование мотивационной основы инвестиционного процесса в курортном регионе является необходимой предпосылкой не только мобилизации внутренних и внешних инвестиционных ресурсов, но и формирования направлений их

использования. Именно наличие ресурсов определяет возможности ведения инвестиционной деятельности.

Правовое и методическое обеспечение механизма реализации инвестиционной программы призвано формировать институциональные рамки для осуществления инвестиционной деятельности в регионе. Его основу составляют федеральное законодательство, соответствующие нормативные акты, принимаемые субъектом РФ и муниципальными образованиями, а также методические положения и рекомендации, согласно которым организуется инвестиционный процесс. В Краснодарском крае принят Закон края от 2 июля 2004 г. № 731-КЗ «О государственном стимулировании инвестиционной деятельности в Краснодарском крае», который направлен в большей мере на устранение негативных макроэкономических изменений для предприятий края.

Ключевой составляющей механизма реализации региональной инвестиционной программы является совокупность используемых методов, которые могут меняться в зависимости от характера решаемых задач, материальных возможностей, имеющихся в регионе, опыта регулирования и других факторов. По мнению автора, по характеру воздействия государства методы, с помощью которых реализуется инвестиционная программа, могут быть разделены на прямые и косвенные (активные и производные), а по виду функциональной направленности они могут быть классифицированы на следующие группы: экономические; административные; социально-психологические; правовые; организационные; информационные.

Основные положения диссертационного исследования отражены в следующих публикациях:

1. *Гуркин А.В.* Особенности реализации региональных инвестиционных программ // **Российское предпринимательство.** – 2008. - № 10. – 0,3 п.л.

2. *Гуркин А.В.* Методика формирования региональных инвестиционных программ // Новое в экономике и управлении. Выпуск 19. – М.: МАКС Пресс, 2008. – 0,4 п.л.

3. *Гуркин А.В.* Развитие инвестиционной деятельности в курортном регионе // Новое в экономике и управлении. Выпуск 19. – М.: МАКС Пресс, 2008. – 0,5 п.л.

4. *Гуркин А.В.* Трансформация государственного регулирования инвестиционной деятельности в регионе // Новое в экономике и управлении. Выпуск 19. – М.: МАКС Пресс, 2008. – 0,5 п.л.

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

ГУРКИН Антон Викторович

**УПРАВЛЕНИЕ ФОРМИРОВАНИЕМ И РЕАЛИЗАЦИЕЙ
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ КУРОРТНОГО РЕГИОНА**

**Научный руководитель –
доктор экономических наук, профессор Раевский С.В.**

**Изготовитель оригинал-макета –
Гуркин А.В.**

Подписано в печать 19 ноября 2008 г.

Тираж 80 экз.

Усл. п.л. 1,0

**ФГОУ ВПО «Российская академия государственной службы при
Президенте Российской Федерации»**

Отпечатано ОПМТ РАГС. Заказ № 528.

119606, Москва, пр. Вернадского, 84