

На правах рукописи



003 172644

Капитаненко Максим Сергеевич

**УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ
В ЦЕЛЯХ СОЦИАЛЬНОГО И ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
(НА ПРИМЕРЕ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Специальность 08 00 05 – Экономика и управление народным хозяйством
(управление инновациями и инвестиционной деятельностью)

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

19 ИЮН 2008

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

Москва - 2008

Работа выполнена на кафедре менеджмента инвестиций и инноваций
ГОУВПО «Российская экономическая академия им Г В Плеханова»

Научный руководитель - доктор экономических наук,
профессор
Гончаренко Людмила Петровна

Официальные оппоненты доктор экономических наук,
профессор
Котилко Валерий Валентинович;
кандидат экономических наук
Колупаев Роман Владимирович

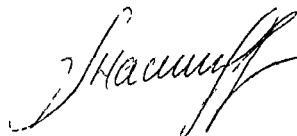
Ведущая организация - ЗАО «Институт региональных
экономических исследований»

Защита диссертации состоится «27» июня 2008 г В 13-00 часов на
заседании диссертационного совета Д 212 196 12 при ГОУВПО «Российская
экономическая академия им Г В Плеханова» по адресу 117997, г Москва,
Стремянный переулок, 36, корп 3, ауд 201

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ГОУВПО «Российская
экономическая академия им Г В Плеханова»

Автореферат разослан 26 мая 2008 г

Ученый секретарь
диссертационного совета



С В Малинин

I. Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования заключается в необходимости разработки теоретических и практических рекомендаций по управлению инвестиционной деятельностью на уровне муниципальных образований в целях повышения объема привлекаемых инвестиций

Показано, что существует зависимость общего уровня социально-экономического развития от объема поступивших инвестиций в основной капитал, а также то, что реализация инвестиционных проектов без системного управления, приводит к сокращению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, снижает заинтересованность инвесторов во вложении инвестиций и тем самым не дает региону развиваться как в социальном, так и экономическом отношении

Вместе с тем, эффективного механизма управления инвестиционной деятельностью в Московской области до настоящего времени не существует

Реформа местного самоуправления в Российской Федерации, которая началась со вступления в действие Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» практически обязала власть «на местах» осуществлять самостоятельную деятельность в области социального и экономического развития

Несмотря на то, что органы местного самоуправления муниципальных образований имеют полномочия в области инвестиционной деятельности, недостаточно подготовлены в области ее управления

Дефицит местных бюджетов, отсутствие квалифицированных кадров на муниципальном уровне, несовершенство законодательства в области инвестиционной деятельности, отсутствие программ комплексного социального и экономического развития муниципальных образований, в результате обременительно сказывается на социальном положении населения

Основой для исследования послужил существующий механизм взаимодействия участников инвестиционной деятельности в Московской области. На основе изучения теоретических и организационных аспектов управления инвестиционной деятельностью Московской области автором

выявлены недостатки существующего механизма взаимодействия участников инвестиционной деятельности и разработаны рекомендации по его совершенствованию

Степень научной разработанности проблемы. Комплекс проблем, связанных с разработкой и реализацией региональной стратегии управления инвестиционной деятельностью муниципальных образований, является недостаточно исследованным направлением в экономической науке

Инвестиционные, организационные, производственные, финансовые основы функционирования муниципальных образований и местного самоуправления рассматриваются в трудах многих экономистов. При этом большинство работ посвящено вопросам изучения зарубежного опыта и базируется на исследованиях таких авторов, как З. Боди, С. Брю, А. Кейн, Д. Кейнс, А. Маркус, К. Макконелл, П. Самуэльсон, П. Фишер, Й. Шумпетер, К. Эрроу и др.

В отечественной экономической литературе эта тема получает распространение благодаря большому вкладу в формирование данной научной концепции таких ученых, как С. Абрамов, И. Абросимова, В. Агалов, А. Ананьев, В. Бард, Т. Белоус, Н. Вознесенская, А. Волков, М. Бромвич, Т. Булышева, Т. Воронова, В. Видяпин, И. Гришина, Л. Гончаренко, Е. Давыденко, В. Зотов, И. Иванов, И. Игнатова, О. Исабекова, А. Карапетян, Б. Колтынюк, Б. Кузнецов, И. Липсиц, С. Ледаева, Д. Львов, Е. Олейников, Н. Пилипенко, Н. Попова, С. Раевский, Н. Райская, Е. Русских, С. Филин, Б. Штульберг, К. Янковский и др.

Однако в экономической литературе недостаточное внимание уделено вопросам особенностей создания в отдельно взятом регионе организационно-экономического механизма управления инвестиционной деятельностью, ядром которого должна быть программа комплексного социального и экономического развития муниципальных образований, которая на основе применения системы информационного взаимодействия участников инвестиционной деятельности позволит органам местного самоуправления стать более финансово-

состоятельными и впоследствии устранять сложившиеся социальные и экономические проблемы

Целью диссертационного исследования является развитие теоретических и методических положений и разработка эффективных мер управления инвестиционной деятельностью в целях социального и экономического развития муниципальных образований

Цель исследования предопределила постановку следующих **задач**:

1 Выявление теоретических и практических аспектов инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях

2 Определение существующего механизма взаимодействия участников инвестиционной деятельности в Московской области

3 Разработка типовой формы программы комплексного социального и экономического развития муниципального образования

4 Формирование комплекса мероприятий по созданию организационно-экономического механизма управления инвестиционной деятельностью в Московской области.

Объект исследования – инвестиционная деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органов государственной власти Московской области

Предметом исследования явилась совокупность экономико-управленческих отношений участников инвестиционной деятельности Московской области

Теоретическую и методическую основу исследования составляют фундаментальные положения современной экономической теории, в частности теория инвестиционного менеджмента

В процессе исследования автор опирается на фундаментальные труды ведущих отечественных и зарубежных экономистов, раскрывающие тенденции и закономерности рыночной экономики, особенности формирования и совершенствования управления инвестиционной деятельностью. В исследовании используются фактические данные органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, органов

государственной власти Московской области, а так же, действующие законодательные акты, документы и уставы, Конституция РФ, ГК РФ, данные Российской Федеральной службы государственной статистики, министерств и ведомств Московской области, результаты научных исследований и опубликованные теоретические и практические материалы и информация по тематике диссертационного исследования

Научная новизна исследования состоит в обосновании и разработке теоретических и практических предложений, которые сводятся к решению народнохозяйственной задачи, а именно, к совершенствованию системы управления инвестиционной деятельностью в целях социального и экономического развития муниципальных образований Московской области

Наиболее существенные результаты, полученные лично автором и представленные к защите:

1 Расширена теоретическая база государственного регулирования инвестиционной деятельности посредством введения понятия организационно-экономического механизма управления инвестиционной деятельностью

2 Разработана структура организационно-экономического механизма управления инвестиционной деятельностью в муниципальных образованиях, основанная на синхронизации действий участников управления инвестиционной деятельностью с применением инструмента и средства управления

3 Разработан алгоритм создания организационно-экономического механизма управления инвестиционной деятельностью в муниципальных образованиях, учитывающий выявленные внешние и внутренние факторы, затрудняющие создание такого механизма

4 Подготовлены предложения по формированию муниципальных программ комплексного социального и экономического развития в рамках организационно-экономического механизма управления инвестиционной деятельностью

5 Определена эффективность применения организационно-экономического механизма управления инвестиционной деятельностью

Указанные положения соответствуют п 4 23 Паспорта специальностей

ВАК РФ «Развитие форм государственного регулирования и методов экономического, финансового и налогового стимулирования инвестиционной деятельности»

Вышеизложенные рекомендации, по мнению автора, могут с успехом применяться во всех регионах Российской Федерации

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что вносится вклад в разработку одной из актуальных экономических задач, связанной с поиском наиболее эффективной системы управления инвестиционной деятельностью в муниципальных образованиях. Исследованием вводится в научный оборот значительный фактологический материал, относящийся к взаимодействию участников инвестиционной деятельности в Московской области

Материалы диссертации могут быть использованы для дальнейших исследований по проблемам взаимодействия участников инвестиционной деятельности, а также могут быть полезными для выработки мер государственного управления инвестиционной деятельностью

Апробация результатов исследования. Теоретические выводы, положения и практические рекомендации выполненного диссертационного исследования использованы в деятельности ГУ «Институт интенсификации процесса реализации экономических реформ в регионах» и Администрации Можайского муниципального района Московской области в части внедрения пилотного проекта

Публикации. По теме диссертации опубликовано 5 авторских публикаций, отражающих основное содержание диссертационного исследования, общим объемом 9,7 п.л., в том числе 1 публикация в издании, входящем в перечень ВАК РФ

Структура и объем работы. Цель и задачи исследования определили логику и структуру работы: от выявления теоретических и практических аспектов инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях, изучения экономической категории инвестиций в рыночной экономике, рассмотрении их роли в обеспечении устойчивых темпов социального и экономического развития муниципальных образований, изучения нормативных

правовых основ инвестиционной деятельности и существующей практики взаимодействия участников инвестиционной деятельности при реализации инвестиционных проектов к выработке рекомендаций по совершенствованию механизма управления инвестиционной деятельностью в целях социального и экономического развития муниципальных образований

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка и приложений. Общий объем работы составляет 183 страницы машинописного текста, и включает 13 таблиц, 4 рисунка, 8 приложений, 163 литературно-информационных источника

Во введении обоснована актуальность темы, выявлена степень ее изученности, определены цели и задачи исследования, его предмет, объект, методы, сформулированы позиции новизны, выносимые на защиту, и практическая значимость работы

В первой главе - «Теоретические и организационные аспекты управления инвестиционной деятельностью» проводится анализ теории инвестиций, управления инвестиционной деятельностью, законодательства в области инвестиционной деятельности, а также выявляется механизм взаимодействия участников инвестиционной деятельности в Московской области

Во второй главе - «Проблемы социального и экономического развития муниципальных образований Московской области и пути их решения» в результате выявленных основных проблем социального и экономического развития, инвестиционной политики, ресурсной базы муниципальных районов и городских округов Московской области, автором в целях повышения эффективности местного самоуправления разрабатывается типовая форма программы комплексного социального и экономического развития

В третьей главе - «Совершенствование управления инвестиционной деятельностью» на основе проведенных в 1 и 2 главах исследований автором предложены и обоснованы положения по совершенствованию управления инвестиционной деятельностью, которое заключается в организационно-экономическом механизме управления инвестиционной деятельностью, суть которого состоит в обязательной разработке органами местного

самоуправления муниципальных образований комплексных программ социального и экономического развития, проведении комплекса мероприятий по подготовке кадрового состава (лиц принимающих решения), внедрении системы информационного взаимодействия участников инвестиционной деятельности на основе автоматизированной системы управления инвестиционной деятельностью

В заключении диссертационной работы приводятся основные результаты проведенного исследования, основные разработанные концептуальные подходы автора и выводы

II. Общая характеристика и результаты работы

1 На основании анализа теоретических и организационных аспектов управления инвестиционной деятельностью автор, учитывая рассмотренные подходы, законодательные основы, существующий механизм взаимодействия участников инвестиционной деятельности, оценивая их преимущества и недостатки, формирует свой взгляд на совершенствование управления инвестиционной деятельностью, который заключается в расширении теоретической базы государственного регулирования инвестиционной деятельности посредством формирования подходов к разработке структуры и понятия организационно-экономического механизма управления инвестиционной деятельностью в муниципальных образованиях

В диссертации показана значимость инвестиций, их влияние на уровень социального и экономического развития муниципальных образований. Отсутствие системы управления инвестиционной деятельностью приводит к сокращению инвестирования, в результате чего бюджеты муниципальных образований лишаются налоговых поступлений

Основные трудности при создании системы создает несовершенство системы нормативно-правового регулирования инвестиций. Основу этой системы в настоящее время составляют большое количество ведомственных указаний, постановлений и распоряжений, которые до сих пор определяют «сложившуюся практику» работы государственных, муниципальных и надзорных органов. Отличительная особенность этих документов состоит в

том, что они, по сути своей, являются запретительными (на все необходимо получать разрешения) и не направлены на привлечение инвестиций

Призванные способствовать привлечению инвестиций и упрощению порядка получения разрешений на строительство, нормативные акты содержат много дублирующих и противоречивых положений. В значительной мере это произошло потому, что изданы они различными министерствами и ведомствами, органами представительной и исполнительной власти.

Также возникает недостаток в документах, предусматривающих меры стимулирующего характера в виде налоговых и таможенных льгот, нормативных правовых документов, наделивших субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления правом в пределах своей компетенции предоставлять инвесторам льготы и гарантии, осуществлять финансирование, оказывать иные формы поддержки инвестиционных проектов.

В Московской области инвестиционные проекты рассматриваются в соответствии с постановлением Правительства Московской области от 14.04.2004 (с изменениями и дополнениями) № 211/11 «О порядке рассмотрения инвестиционных проектов, реализуемых или предполагаемых к реализации на территории Московской области».

Указанным постановлением Правительства Московской области регламентируется порядок рассмотрения инвестиционных проектов только исключительно центральными исполнительными органами государственной власти Московской области, уполномоченными на проведение экспертизы и выдачу соответствующих заключений о социальной и экономической целесообразности реализации инвестиционных проектов.

Что касается органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области, то лишь несколько из них (2 из 72) имеют утвержденные постановлениями Главы или Советом депутатов нормативные правовые документы, которые хоть как-то бы могли упорядочить их действия в области привлечения и управления инвестициями.

Управлять подобным процессом с каждым годом становится сложнее и сложнее. Инвесторы вкладывают средства в экономику Московской области

исключительно из-за инвестиционной привлекательности региона, основанного на географическом месторасположении

Проблема в данном случае заключается в отсутствии на территории Московской области организационно-экономического механизма управления инвестиционной деятельностью, который бы устанавливал «правила игры» для всех участников инвестиционной деятельности

В сложившихся условиях необходимо принимать меры к созданию такого механизма. В противном случае органы местного самоуправления будут не в состоянии обеспечивать свои бюджеты налоговыми доходами и соответственно влиять на улучшение качества жизни проживающих на их территории граждан

2. Проведение анализа вопросов местного значения и полномочий органов местного самоуправления, которые предусмотрены Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», выявило ключевые проблемные моменты, которые не позволяют в настоящее время органам местного самоуправления непосредственно участвовать в управлении инвестиционной деятельностью

Распределение функций и задач муниципалитетов по структурным подразделениям выявило, что из всего комплекса необходимых полномочий и функций на уровне муниципальных образований для управления инвестиционной деятельностью, присутствует лишь функция по разработке предложений по формированию и реализации инвестиционной политики и инвестиционных программ

Что касается сопровождения и контроля за ходом реализации инвестиционных проектов и инвестиционных программ - полномочие у органа местного самоуправления отсутствует

По сути, получается, что на территории муниципального образования инвесторы реализуют инвестиционные проекты (ведется строительство), а администрация юридически не имеет полномочий по их сопровождению и не владеет информацией об их реализации

С учетом проведенных исследований, автор приходит к мнению, что организационно-экономический механизм управления инвестиционной деятельностью - совокупность элементов средства и инструмента управления, лиц принимающих решения, функционирующих в едином информационном и законодательном пространстве, взаимодействие которых нацелено на увеличение налоговых доходов и повышение уровня социального и экономического развития муниципального образования

Для того чтобы сформировать структуру организационно-экономического механизма управления инвестиционной деятельностью автор отвечает на следующие вопросы

Первый вопрос «Кто будет управлять?»

Ответ «Управлять должны лица принимающие решения, в данном случае это сотрудники администраций муниципальных образований и органов государственной власти Московской области, уполномоченные на ведение этой работы»

Второй вопрос «Чем управлять?»

Ответ «Инвестиционной деятельностью органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области»

Третий вопрос «Посредством чего управлять?»

Ответ «Посредством Программы социального и экономического развития муниципального образования Московской области, которая должна содержать мероприятия, которые реализуются как за счет бюджетного финансирования, так и внебюджетных источников (инвестиционные проекты, финансируемые за счет капитальных вложений)»

Четвертый вопрос «Как управлять?»

Ответ «С применением инструмента управления инвестиционной деятельностью, который должен представлять собой автоматизированную базу данных»

Ответив на поставленные вопросы, удается сформировать структуру организационно-экономического механизма управления инвестиционной деятельностью, которая изображена на рис 1

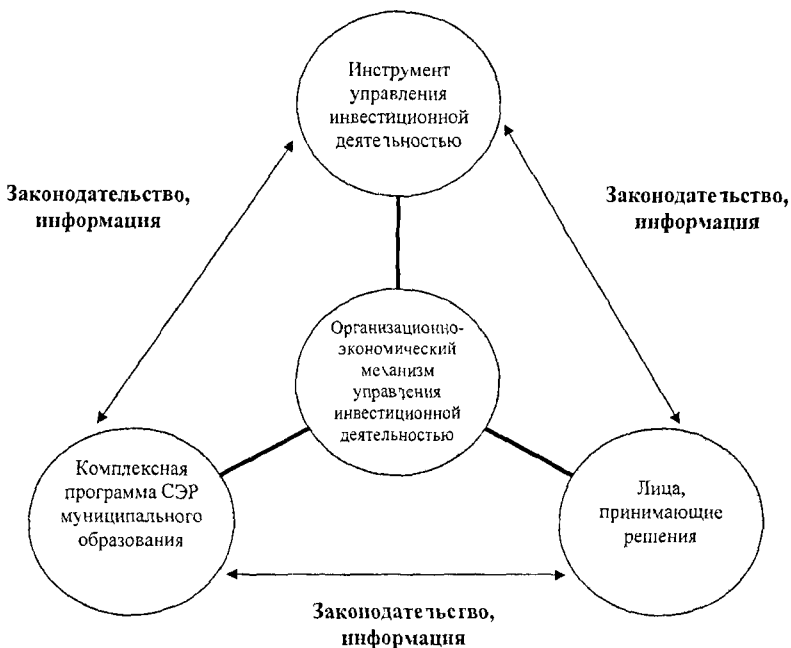


Рис.1. Структура организационно-экономического механизма управления инвестиционной деятельностью

Структура организационно-экономического механизма управления инвестиционной деятельности состоит из

- средства управления инвестиционной деятельностью (программа комплексного социального и экономического развития муниципального образования),
- инструмента управления инвестиционной деятельностью (автоматизированная система управления инвестиционной деятельностью),
- лиц принимающих решения, с помощью которых обеспечивается сознательное воздействие на инвестиционную деятельность муниципального образования с целью достижения наилучших результатов этой деятельности,

- информации о ходе реализации инвестиционных проектов,
- законодательного пространства

Для построения организационно-экономического механизма управления инвестиционной деятельностью автором предлагается следующий алгоритм действий

- наделить органы местного самоуправления полномочиями по сопровождению и контролю за реализацией инвестиционных проектов,
- законодательно утвердить функцию по ведению базы данных инвестиционных проектов для органов местного самоуправления муниципальных образований, которая должна быть синхронизирована с региональным уровнем,
- разработать в каждом муниципальном образовании программу комплексного социального и экономического развития, мероприятиями которой должны быть как бюджетные, так и внебюджетные проекты,
- разработать и утвердить программу подготовки кадрового состава органов местного самоуправления,
- создать в структуре экономических служб администраций муниципальных образований штатные единицы для ведения этой работы,
- осуществлять управление и контроль за ходом реализации мероприятий программ комплексного социального и экономического развития муниципальных образований посредством инструмента управления инвестиционной деятельностью

3 Проведя аналитическое исследование показателей социального и экономического развития муниципальных образований Московской области, автором была выявлена зависимость общего уровня социально-экономического развития от объема поступивших инвестиций в основной капитал

В частности, те муниципальные образования, которые имеют наибольшие инвестиции в основной капитал, имеют наиболее высокий уровень социально-экономического развития

Муниципальные образования, которые имеют малый объем (или не имеют) инвестиций в основной капитал, испытывают серьезные проблемы в социально-экономическом развитии, среди которых две основные

1 Дефицит бюджетов муниципальных образований Московской области 54 муниципальных районов и городских округов Московской области из 72, имеют дотационные бюджеты

2 Потребность населения муниципальных образований Московской области в объектах социальной инфраструктуры В 50% муниципальных образований имеется потребность в учреждениях здравоохранения, образования, спорта, социальной защиты населения

Решение сложившихся проблем автор предлагает с применением программно-целевого метода

В ходе проведенных исследований в области разработки программ комплексного социального и экономического развития, рассмотрения методов планирования и прогнозирования, автором предлагается следующая схема формирования программы

Экономическая часть муниципальной программы формируется с указанием конкретных проектов и показателями эффективности, определяется прирост доходов местного бюджета от реализации программных мероприятий

В экономическую часть программы должны быть включены мероприятия по реализации инвестиционных проектов, реализующихся или предполагаемых к реализации, финансируемые за счет внебюджетных источников

В зависимости от размера прироста доходов бюджета муниципального образования от реализации коммерческих инвестиционных проектов формируется расходная - социальная часть муниципальной программы, также в данный раздел программы включаются мероприятия, финансируемые, в том числе за счет региональных, федеральных программ

Основные направления социально-экономического развития муниципального образования следует основывать на стратегии развития бюджетобразующих предприятий муниципального образования Поэтому для формирования программы необходимо провести соответствующую работу с действующими предприятиями, определить приоритетные направления развития, обеспечивающие высокие темпы роста объемов производства (услуг) в сопряженных сферах экономики

В результате проведенных исследований по разработке программ комплексного социального и экономического развития автором разработана типовая форма комплексной программы социального и экономического развития муниципального образования и предложена схема взаимодействия участников разработки и реализации комплексной программы социального и экономического развития муниципального образования, изображенная на рис 2. Новизна предлагаемой структуры заключается в синхронизации двух блоков: блока развития (управляемая система) и блока управления (управляющая система).



Рис.2. Схема взаимодействия участников разработки и реализации комплексной программы социального и экономического развития муниципального образования

Разработка программы социального и экономического развития муниципального образования — сложная задача, требующая привлечения высококвалифицированных специалистов и соответствующей технологии работы. Основные этапы разработки программы показаны на рис. 3

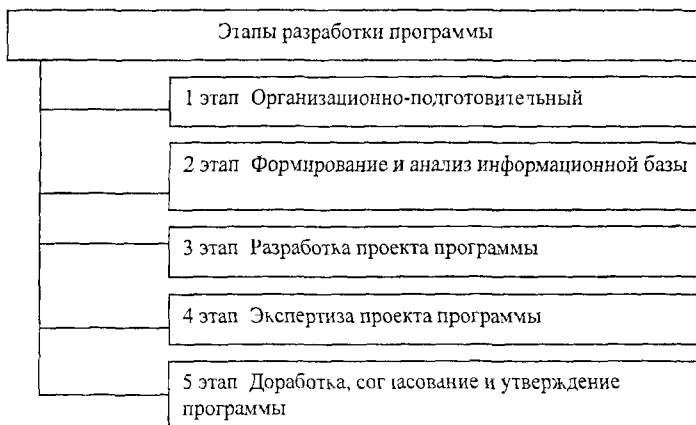


Рис.3. Основные этапы разработки программы комплексного социального и экономического развития муниципального образования

4 В исследовании установлено, что в настоящее время существует ряд организационных факторов, которые затрудняют создание организационно-экономического механизма управления инвестиционной деятельностью

1) Не всегда существует четкое понимание минимального/оптимального состава элементов (субъектов и процессов) организационной структуры, в том или ином муниципальном образовании. Это возникает вследствие отсутствия

- четкого работающего механизма, следовательно, отсутствия возможности узнать, достаточен ли используемый механизм в каждом отдельном муниципальном образовании,

- необходимости временного отрезка, чтобы можно было объективно оценить эффективность работы организационного механизма (наполнить структуру проектами, доработать их согласно требованиям, одобрить их реализацию, реализовать),

- необходимости/желания формирования нового механизма, действует «старый» механизм

2) Нет четкого понимания взаимодействия и взаимодополняемости элементов (субъектов и процессов) механизма на практике

3) Не всегда удается добиться полноценного функционирования элементов механизма, некоторые из которых могут вовсе выпасть из общей планируемой схемы. Это можно объяснить тем, что интересы отдельных участников, контролируемых определенных элементов, расходятся с интересами системы, т.е. отсутствует единая управляющая система для контроля за реализацией инвестиционных проектов, а также отсутствует системный подход в работе муниципалитетов

4) Недостаточно ресурсов для одновременного формирования целостного механизма (нет финансовых средств для создания отдельного элемента, структуры, отсутствуют в необходимом количестве квалифицированные кадры, несвоевременно выделяются помещения для организационных элементов и т.д.)

Соответственно правильно созданная функциональная структура видоизменяется, существует нестабильно, что ведет к неплановым результатам, снижению эффективности

5) Инфраструктура сопровождения инвестиционных проектов и малого предпринимательства плохо развита, отсутствует «административно-технологический коридор»

- нет положений упрощающих прохождение проектов/решений, касающихся их разработки или реализации (не работает принцип «единого окна», нет иных преференций при оформлении необходимых документов участниками инвестиционной деятельности),

- администрации муниципалитета, где планируется реализовывать проект, зачастую не в состоянии обеспечить на уровне региональных инстанций согласованность и «зеленый коридор» для скорейшего прохождения проекта, редко применяется практика «круглых столов»,

- в муниципалитетах, (совокупности муниципалитетов) не всегда есть приемлемая для деятельности инвесторов инфраструктура (подходящие,

оформленные земельные участки с определенным собственником и отсутствием излишних обременений, подъездные пути, коммуникации, информационное обеспечение),

- не всегда эффективно используется упрощенная система бухгалтерского учета, которая была бы целесообразна для малых и средних предприятий. В этом случае (в т.ч. при получении и использовании льгот) система налогообложения предприятий, могла бы стать прозрачной (в т.ч., стимулирующей к регистрации проектантов в качестве резидентов)

В качестве основного элемента организационно-экономического механизма управления инвестиционной деятельностью автором предложена система управления инвестиционной деятельностью, которая должна представлять собой автоматизированный продукт, предназначенный для организации деятельности Администраций муниципальных образований и органа государственной власти на всех этапах подготовки и реализации инвестиционных проектов, структура которой изображена на рис. 4

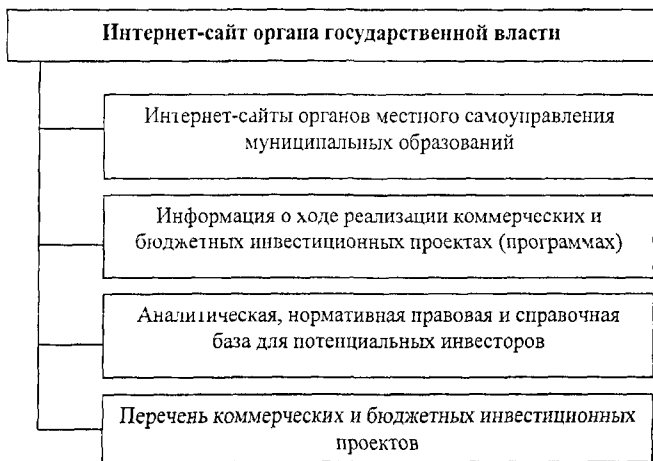


Рис.4. Структура системы управления инвестиционной деятельностью

Автором разработаны подходы к системе управления инвестиционной деятельностью, а также алгоритм ее создания, который впоследствии может быть применен при разработке автоматизированной системы

Система управления инвестиционной деятельностью (СУИД) должна обеспечивать

- информационный обмен формализованными сообщениями между органами государственной власти, Администрациями муниципальных образований, объектами инвестиций и инвесторами,

- накопление, обобщение и представление информации об инвестиционных проектах, проходящих через органы местного самоуправления и органы государственной власти субъекта РФ,

- постоянную подконтрольность и открытость для авторизованных клиентов текущего состояния инвестиционных проектов, находящихся на различных стадиях подготовки и реализации,

- информационное обеспечение деятельности служащих органов местного самоуправления муниципальных образований и органов государственной власти на различных этапах анализа ситуации и принятия решения,

- систематизированные ссылки на информационные ресурсы по тематике деятельности органов местного самоуправления и органа государственной власти,

- соответствие внутренней организации информационных баз и таблиц СУИД в структуре органа местного самоуправления и органа государственной власти,

- обобщение, анализ и презентация инвестиционной деятельности муниципального образования и органа государственной власти на уровне распределения объектов инвестиций по муниципальным образованиям

Основная часть СУИД должна быть организована на специальном Web-сайте органа государственной власти. В своей работе Web-сайт использует информацию, которой он обменивается с информационным сервером (или сервером баз данных)

Для полноценного функционирования организационно-экономического механизма управления инвестиционной деятельностью необходимо подготовить базовые основы обучения муниципальных и государственных служащих

Обучение должно осуществляться в двух направлениях

1 Обучение муниципальных служащих в целях разработки комплексных программ социального и экономического развития

2 Обучение муниципальных служащих в целях умения пользоваться СУИД

Общепризнанная программа обучения навыкам разработки программ социального и экономического развития, как правило, строится на умении проводить анализ социально-экономического развития и дальнейшем выстраивании стратегических целей и задач, подготовкой комплекса мероприятий для достижения целей

Однако такой подход порой является не совсем эффективным, потому что

- стратегическая цель не может быть достигнута без финансовых ресурсов,
- часть реализованных мероприятий не дает возможности достичь стратегических целей

Упор в подготовке муниципальных служащих должен делаться на механизм привлечения инвестиций и механизм распределения средств и формирование инвестиционных программ

Структура обучения, по мнению автора, должна состоять из

- обучения применения существующих механизмов привлечения инвестиций,
- обучения привлечения альтернативных источников финансирования, включая средства от реализации инвестиционных контрактов, инвестиционной составляющей в тарифах и прочих альтернативных источников,
- обучения построению первостепенных, второстепенных и последующих задач в целях социального и экономического развития муниципального образования,
- обучения укрупненного подсчета объема недостающего финансирования для решения социальных и экономических задач

Для внедрения организационно-экономического механизма управления инвестиционной деятельностью в практическую деятельность предлагается следующая этапность действий

1 Подготовка нормативного правового документа Правительства Московской области о внедрении организационно-экономического механизма управления инвестиционной деятельностью (срок 1 месяц)

2 Отработка СУИД на пилотном муниципальном образовании Московской области (срок 6 месяцев)

3 Проведение презентации и массового обучения муниципальных служащих (срок 2 месяца)

4 Разработка программ комплексного социального и экономического развития в каждом муниципальном образовании Московской области, имеющем самостоятельный бюджет (срок 6 месяцев)

5 Аккумулирование всей информации о ходе реализации мероприятий программ социального и экономического развития муниципальных образований и коммерческих инвестиционных проектах Московской области в СУИД (3 месяца)

5 Переход осуществления инвестиционной деятельности на электронный документооборот (3 месяца)

Итого, срок внедрения организационно-экономического механизма управления инвестиционной деятельностью Московской области с охватом всех муниципальных образований Московской области, предлагаемого автором, составляет 1 год и 9 месяцев

Экономические эффекты от внедрения организационно-экономического механизма управления инвестиционной деятельностью выражаются в

1 Сокращения барьеров для инвестора

Наличие четкого графика последовательности действий участников инвестиционного процесса, установленного заранее, с указанием сроков и ответственных исполнителей, позволит инвестору заранее увидеть и оценить необходимую для прохождения процедуру. Применение механизма не позволит создавать дополнительные преграды для согласования инвестиционного проекта

2 Снижении транзакционных издержек инвестора

В ходе получения разрешений на размещение объекта, согласования документации на строительство, при вводе мощностей в эксплуатацию у инвестора возникает немало промежуточных трат

Это приводит к тому, что у инвестора уходит около 20% средств от стоимости проекта на проведение подготовительных работ

Применение организационно-экономического механизма управления инвестиционной деятельностью позволит избежать (сократить) промежуточные инвестором траты, связанные с согласованием проектов, путем общей информированности всех участников инвестиционного процесса

3 Избавлении от асимметричности информации

Отображение информации о реализации проектов и программ, полученной от участников инвестиционных проектов в едином ключе, с использованием одной базы данных, позволит избавиться от асимметричности информации о ходе реализации инвестиционных проектов

4 Сокращении дублированных мероприятий программ (уход от повторного финансирования одних и тех же мероприятий)

Зачастую происходит дублирование мероприятий программ, что приводит к нерациональному использованию бюджетных средств, а также к незавершенности этих мероприятий

Использование организационно-экономического механизма управления инвестиционной деятельностью позволит предотвращать дублирование программных мероприятий в случае обязательного занесения всей информации по проектам участниками инвестиционного процесса

5 Повышении уровня социального и экономического развития

Достижение целевых показателей программ комплексного социального и экономического развития муниципальных образований будет являться результатом применения организационного механизма управления инвестиционной деятельностью

Исполнительная дисциплина согласования и реализации инвестиционных проектов позволит повысить инвестиционную привлекательность региона, значительно сократятся сроки реализации инвестиционных проектов, что в

результате позволит наращивать налоговые поступления муниципальных бюджетов и решать социальные задачи

Публикации по теме диссертации:

1) Капитаненко М С Необходимо создавать централизованную систему управления инвестиционной деятельностью // Российское предпринимательство – 2007 – выпуск 2 - №7 – 0,7 п л (Журнал, рекомендуемый ВАК)

2) Капитаненко М С Механизмы и возможности активизации инвестиционных процессов - М 2003 // ОАО «Типография «Новости» // – 16,25 п л (в том числе авторских 4,25 п л)

3) Капитаненко М С Книга №1 Совершенствование управления инвестиционной деятельностью в целях социального и экономического развития муниципальных образований (на примере Московской области), рубрика теоретические и практические аспекты управления инвестиционной деятельностью в Московской области Под ред Гончаренко Л П – М Изд-во Рос экон академ им Г В Плеханова, 2007 – 1,75 п л

4) Капитаненко М С Книга №2 Совершенствование управления инвестиционной деятельностью в целях социального и экономического развития муниципальных образований (на примере Московской области), рубрика проблемы социального и экономического развития муниципальных образований Московской области и пути их решения Под ред Гончаренко Л П – М Изд-во Рос экон академ им Г В Плеханова, 2007 – 1,5 п л

5) Капитаненко М С Книга №3 Совершенствование управления инвестиционной деятельностью в целях социального и экономического развития муниципальных образований (на примере Московской области) рубрика создание организационного механизма управления инвестиционной деятельностью в Московской области Под ред Гончаренко Л П – М Изд-во Рос экон академ им Г В Плеханова, 2007 – 1,5 п л

Отпечатано в типографии
Российской экономической академии им Г В Плеханова
Заказ № 66 Тираж 100 экз